

贵州水利建设



GUIZHOU WATER CONSERVANCY

• 总第7期 季度(黔)字第2019136 CONSTRUCTION

内部资料 ※ 免费交流

2019年第05期

政策法规:

■ 《优化营商环境》专题

行业及协会动态:

■ 贵州省水利水电施工企业安全生产标准化达标公告

精神文明、社会公益、企业文化:

■ 贵州省水利工程协会《庆祝中华人民共和国成立七十周年》文艺汇演专题报道

贵州省水利工程协会

贵州水利建设

Guizhou water conservancy construction

2019 年 第 5 期 (总第 7 期)

随着贵州水利建设事业不断发展,贵州省水利工程协会为更好地服务于政府决策、服务于行业发展、服务于会员需要,创办连续性内部资料出版物《贵州水利建设》并成立编委会,组织架构如下:

编 委 会

主 任: 李 庆

副 主 任: 肖克艳 张峻菁 卢天文 李 胜 郑 平 杨家修

吕 飞 吕 军 陈学茂 程 伟 郑国旗

秘 书 长: 文才华 邓阿孜 申乾坤 田维成 冯 波 刘 娴

陈 刚 吴 健 季祥山 许翔杰 杨秀江 杨丽群

蔡 忠 杨殿录 周国锋 周湘龙 郑 衡 黄国秋

编委会成员: 马 胜 马军华 王学军 王开品 汤金金 王 顺

邓轶宁 成政宏 刘 涛 刘敬怡 任 梅 全光明

张 钧 李 娟 李华林 李 莎 杨建锋 克彩霞

杜舞月 陈 烨 何 萍 余家兴 段吕涛 姜雷明

胡冬梅 黄 刚 黄笑语 龚钰婷 程丽球 褚晓津

廖苑均 颜雪飞

编印单位: 贵州省水利工程协会

发送对象: 贵州省水利行业相关单位

印刷单位: 贵阳万事达印务有限公司

印刷日期: 2019 年 12 月

印 数: 3000 册

网址: <http://www.gzwea.com/>

邮箱: shuixiehuiqywt@qq.com

电话: 0851-88349823 88234304

地址: 贵阳市花果园国际金融街 2 号 E8 栋 36 层

版本声明: 本内部出版物登载的内容,未经许可,不得转载。所有在本出版物登载的文字、图片等,本出版物拥有所有版权。如作者有异议,请来稿时向贵州省水利工程协会声明。



编者按



近年来，中国政府顺应社会的期盼，推进“放管服”等改革，营商环境明显改善。主要体现在：减审批减材料，市场准入门槛不断放宽；规则公开透明，公平公正监管不断强化；激活力减负担，服务中小微企业力度不断加大；减环节压时限，市场主体获得感不断增强。《优化营商环境条例》的出台填补了优化营商环境领域的立法空白，《优化营商环境条例》把近年来有关优化营商环境的政策措施经验和做法进一步系统化、规范化，把政策上的提倡、工作上的要求、实践中的做法变成对全社会具有法律约束力的制度规范，增强权威性和时效性，从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑……

贵州水利建设者将顺应时代的发展进程，响应政策的号召；为贵州水利建设的发展营造稳定、公平透明的良好环境而努力奋斗……

目录

DIRECTORY

编者按	01
第一章：政策法规	03
优化营商环境专题	
中华人民共和国国务院令（第 722 号）优化营商环境条例	03
答记者问：以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障	10
国家税务总局：关于进一步简化税务行政许可事项办理程序公告	13
热点关注：我国出台首部优化营商环境法规精准施策解决企业“成长的烦恼”	15
贵州对优化营商环境的具体措施一：省人民政府办公厅关于印发贵州省营商环境优化提升工作方案的通知（黔府办发〔2019〕12 号）	17
贵州对优化营商环境的具体措施二：省发展改革委等九部门关于在贵州省公共资源交易领域对法院失信被执行人实施信用联合惩戒的通知	21
第二章：行业及协会动态	25
贵州省水利水电施工企业安全生产标准化达标公告	25
四部门有关负责人介绍打击恶意欠薪犯罪工作情况	26
第三章：工程建设与运行管理	27
全面预算管理工具在 EPC 工程总承包项目中的应用	27
强化工程财务管理 降低固定资产投资成本	30
第四章：精神文明、社会公益、企业文化	32
贵州省水利工程协会“庆祝中华人民共和国成立 70 周年”文艺汇演专题报道	32
“老铁们”为了那张中国名片	35
忆往昔岁月，我的“天柱情”	42
简讯：我省获得水利安全生产标准化成果展评活动获奖单位名单	43
贵州省水利工程协会获得 2020 年承接政府购买服务资格	43
第五章：工程建设造价与材料价格信息	44
贵州省水利工程主要材料参考价格（2019 年 12 月）	44
贵州省水利工程次要材料参考价格（2019 年 12 月）	48

第一章

政策法规

Policies and regulations

优化营商环境专题：

中华人民共和国国务院令

第 722 号

《优化营商环境条例》已经 2019 年 10 月 8 日国务院第 66 次常务会议通过，现予公布，自 2020 年 1 月 1 日起施行。

总 理 李克强
2019 年 10 月 22 日

优化营商环境条例

第一章 总 则

第一条 为了持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，制定本条例。

第二条 本条例所称营商环境，是指企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件。

第三条 国家持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，加强和规范事中事后监管，着力提升政务服务能力和水平，切实降低制度性交易成本，更大激发市场活力和社会创造力，增强发展动力。

各级人民政府及其部门应当坚持政务公开透明，以公开为常态、不公开为例外，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。

第四条 优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，对标国际先进水平，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

第五条 国家加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，依法促进各类生产要素自由流动，保障各类市场主体公平参与市场竞争。

第六条 国家鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。

国家进一步扩大对外开放，积极促进外商投资，平等对待内资企业、外商投资企业等各类市场主体。

第七条 各级人民政府应当加强对优化营商环境工作的组织领导，完善优化营商环境的政策措施，建立健全统筹推进、督促落实优化营商环境工作的相关机制，及时协调、解决优化营商环境工作中的重大问题。

县级以上人民政府有关部门应当按照职责分工，做好优化营商环境的相关工作。县级以上地方人民政府根据实际情况，可以明确优化营商环境工作的主管部门。

国家鼓励和支持各地区、各部门结合实际情况，在法治框架内积极探索原创性、差异化的优化营商环境具体措施；对探索中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以予以免责或者减轻责任。

第八条 国家建立和完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系，发挥营商环境评价对优化营商环境的引领和督促作用。

开展营商环境评价，不得影响各地区、各部门正常工作，不得影响市场主体正常生产经营活动或者增加市场主体负担。

任何单位不得利用营商环境评价谋取利益。

第九条 市场主体应当遵守法律法规，恪守社会公德和商业道德，诚实守信、公平竞争，履行安全、质量、劳动者权益保护、消费者权益保护等方面的法定义务，在国际经贸活动中遵循国际通行规则。

第二章 市场主体保护

第十条 国家坚持权利平等、机会平等、规则平等，保障各种所有制经济平等受到法律保护。

第十一条 市场主体依法享有经营自主权。对依法应当由市场主体自主决策的各类事项，任何单位和个人不得干预。

第十二条 国家保障各类市场主体依法平等使用资金、技术、人力资源、土地使用权及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源。

各类市场主体依法平等适用国家支持发展的政策。政府及其有关部门在政府资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、人力资源政策等方面，应当依法平等对待各类市场主体，不得制定或者实施歧视性政策措施。

第十三条 招标投标和政府采购应当公开透明、公平公正，依法平等对待各类所有制和不同地区的市场主体，不得以不合理条件或者产品产地来源等进行限制或者排斥。

政府有关部门应当加强招标投标和政府采购监管，依法纠正和查处违法违规行为。

第十四条 国家依法保护市场主体的财产权和其他合法权益，保护企业经营者人身和财产安全。

严禁违反法定权限、条件、程序对市场主体的财产和企业经营者个人财产实施查封、冻结和扣押等行政强制措施；依法确需实施前述行政强制措施的，应当限定在所必需的范围内。

禁止在法律、法规规定之外要求市场主体提供财力、物力或者人力的摊派行为。市场主体有权拒绝任何形式的摊派。

第十五条 国家建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，推动建立知识产权快速协同保护机制，健全知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权维权援助机制，加大对知识产权的保护力度。

国家持续深化商标注册、专利申请便利化改革，提高商标注册、专利申请审查效率。

第十六条 国家加大中小投资者权益保护力度，完善中小投资者权益保护机制，保障中小投资者的知情权、参与权，提升中小投资者维护合法权益的便利度。

第十七条 除法律、法规另有规定外，市场主体有权自主决定加入或者退出行业协会商会等社会组织，任何单位和个人不得干预。

除法律、法规另有规定外，任何单位和个人不得强制或者变相强制市场主体参加评比、达标、表彰、培训、考核、考试以及类似活动，不得借前述活动向市场主体收费或者变相收费。

第十八条 国家推动建立全国统一的市场主体维权服务平台，为市场主体提供高效、便捷的维权服务。

第三章 市场环境

第十九条 国家持续深化商事制度改革，统一企业登记业务规范，统一数据标准和平台服务接口，采用统一社会信用代码进行登记管理。

国家推进“证照分离”改革，持续精简涉企经营许可事项，依法采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，对所有涉企经营许可事项进行分类管理，为企业取得营业执照后开展相关经营活动提供便利。除法律、行政法规规定的特定领域外，涉企经营许可事项不得作为企业登记的前置条件。

政府有关部门应当按照国家有关规定，简化企业从申请设立到具备一般性经营条件所需办理的手续。在国家规定的企业开办时限内，各地区应当确定并公开具体办理时间。

企业申请办理住所等相关变更登记的，有关部门应当依法及时办理，不得限制。除法律、法规、规章另有规定外，企业迁移后其持有的有效许可证件不再重复办理。

第二十条 国家持续放宽市场准入，并实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域，各类市场主体均可以依法平等进入。

各地区、各部门不得另行制定市场准入性质的负面清单。

第二十一条 政府有关部门应当加大反垄断和反不正当竞争执法力度，有效预防和制止市场经济活动中的垄断行为、不正当竞争行为以及滥用行政权力排除、限制竞争的行为，营造公平竞争的市场环境。

第二十二条 国家建立健全统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别等歧视，促进人力资源有序社会性流动和合理配置。

第二十三条 政府及其有关部门应当完善政策措施、强化创新服务，鼓励和支持市场主体拓展创新空间，持续推进产品、技术、商业模式、管理等创新，充分发挥市场主体在推动科技成果转化中的作用。

第二十四条 政府及其有关部门应当严格落实国家各项减税降费政策，及时研究解决政策落实中的具体问题，确保减税降费政策全面、及时惠及市场主体。

第二十五条 设立政府性基金、涉企行政事业性收费、涉企保证金，应当有法律、行政法规依据或者经国务院批准。对政府性基金、涉企行政事业性收费、涉企保证金以及实行政府定价的经营服务性收费，实行目录清单管理并向社会公开，目录清单之外的前述收费和保证金一律不得执行。推广以金融机构保函替代现金缴纳涉企保证金。

第二十六条 国家鼓励和支持金融机构加大对民营企业、中小企业的支持力度，降低民营企业、中小企业综合融资成本。

金融监督管理部门应当完善对商业银行等金融机构的监管考核和激励机制，鼓励、引导其增加对民营企业、中小企业的信贷投放，并合理增加中长期贷款和信用贷款支持，提高贷款审批效率。

商业银行等金融机构在授信中不得设置不合理条件，不得对民营企业、中小企业设置歧视性要求。商业银行等金融机构应当按照国家有关规定规范收费行为，不得违规向服务对象收取不合理费用。商业银行应当向社会公开开设企业账户的服务标准、资费标准和办理时限。

第二十七条 国家促进多层次资本市场规范健康发展，拓宽市场主体融资渠道，支持符合条件的民营企业、中小企业依法发行股票、债券以及其他融资工具，扩大直接融资规模。

第二十八条 供水、供电、供气、供热等公用企事业单位应当向社会公开服务标准、资费标准等信息，为市场主体提供安全、便捷、稳定和价格合理的服务，不得强迫市场主体接受不合理的服务条件，不得以任何名义收取不合理费用。各地区应当优化报装流程，在国家规定的报装办理时限内确定并公开具体办理时间。

政府有关部门应当加强对公用企事业单位运营的监督管理。

第二十九条 行业协会商会应当依照法律、法规和章程，加强行业自律，及时反映行业诉求，为市场主体提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

国家依法严格规范行业协会商会的收费、评比、认证等行为。

第三十条 国家加强社会信用体系建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，提高全社会诚信意识和信用水平，维护信用信息安全，严格保护商业秘密和个人隐私。

第三十一条 地方各级人民政府及其有关部门应当履行向市场主体依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由违约毁约。因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依照法定权限和程序进行，并依法对市场主体因此受到的损失予以补偿。

第三十二条 国家机关、事业单位不得违约拖欠市场主体的货物、工程、服务等账款，大型企业不得利用优势地位拖欠中小企业账款。

县级以上人民政府及其有关部门应当加大对国家机关、事业单位拖欠市场主体账款的清理力度，并通过加强预算管理、严格责任追究等措施，建立防范和治理国家机关、事业单位拖欠市场主体账款的长效机制。

第三十三条 政府有关部门应当优化市场主体注销办理流程，精简申请材料、压缩办理时间、降低注销成本。对设立后未开展生产经营活动或者无债权债务的市场主体，可以按照简易程序办理注销。对有债权债务的市场主体，在债权债务依法解决后及时办理注销。

县级以上地方人民政府应当根据工作需要建立企业破产工作协调机制，协调解决企业破产过程中涉及的有关问题。

第四章 政务服务

第三十四条 政府及其有关部门应当进一步增强服务意识，切实转变工作作风，为市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。

第三十五条 政府及其有关部门应当推进政务服务标准化，按照减环节、减材料、减时限的要求，编制并向社会公开政务服务事项（包括行政权力事项和公共服务事项，下同）标准化工作流程和办事指南，细化量化政务服务标准，压缩自由裁量权，推进同一事项实行无差别受理、同标准办理。没有法律、法规、规章依据，不得增设政务服务事项的办理条件和环节。

第三十六条 政府及其有关部门办理政务服务事项，应当根据实际情况，推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办。需要市场主体补正有关材料、手续的，应当一次性告知需要补正的内容；需要进行现场踏勘、现场核查、技术审查、听证论证的，应当及时安排、限时办结。

法律、法规、规章以及国家有关规定对政务服务事项办理时限有规定的，应当在规定的时限内尽快办结；没有规定的，应当按照合理、高效的原则确定办理时限并按时办结。各地区可以在国家规定的政务服务事项办理时限内进一步压减时间，并应当向社会公开；超过办理时间的，办理单位应当公开说明理由。

地方各级人民政府已设立政务服务大厅的，本行政区域内各类政务服务事项一般应当进驻政务服务大厅统一办理。对政务服务大厅中部门分设的服务窗口，应当创造条件整合为综合窗口，提供一站式服务。

第三十七条 国家加快建设全国一体化在线政务服务平台（以下称一体化在线平台），推动政务服务事项在全国范围内实现“一网通办”。除法律、法规另有规定或者涉及国家秘密等情形外，政务服务事项应当按照国务院确定的步骤，纳入一体化在线平台办理。

国家依托一体化在线平台，推动政务信息系统整合，优化政务流程，促进政务服务跨地区、跨部门、跨层级数据共享和业务协同。政府及其有关部门应当按照国家有关规定，提供数据共享服务，及时将有关政务服务数据上传至一体化在线平台，加强共享数据使用全过程管理，确保共享数据安全。

国家建立电子证照共享服务系统，实现电子证照跨地区、跨部门共享和全国范围内互信互认。各地区、各部门应当加强电子证照的推广应用。

各地区、各部门应当推动政务服务大厅与政务服务平台全面对接融合。市场主体有权自主选择政务服务办理渠道，行政机关不得限定办理渠道。

第三十八条 政府及其有关部门应当通过政府网站、一体化在线平台，集中公布涉及市场主体的法律、法规、规章、行政规范性文件 and 各类政策措施，并通过多种途径和方式加强宣传解读。

第三十九条 国家严格控制新设行政许可。新设行政许可应当按照行政许可法和国务院的规定严格设定标准，并进行合法性、必要性和合理性审查论证。对通过事中事后监管或者市场机制能够解决以及行政许可法和国务院规定不得设立行政许可的事项，一律不得设立行政许可，严禁以备案、登记、注册、目录、规划、年检、年报、监制、认定、认证、审定以及其他任何形式变相设定或者实施行政许可。

法律、行政法规和国务院决定对相关管理事项已作出规定，但未采取行政许可管理方式的，地方不得就该事项设定行政许可。对相关管理事项尚未制定法律、行政法规的，地方可以依法就该事项设定行政许可。

第四十条 国家实行行政许可清单管理制度，适时调整行政许可清单并向社会公布，清单之外不得违法实施行政许可。

国家大力精简已有行政许可。对已取消的行政许可，行政机关不得继续实施或者变相实施，不得转由行业协会商会或者其他组织实施。

对实行行政许可管理的事项，行政机关应当通过整合实施、下放审批层级等多种方式，优化审批服务，提高审批效率，减轻市场主体负担。符合相关条件和要求的，可以按照有关规定采取告知承诺的方式办理。

第四十一条 县级以上地方人民政府应当深化投资审批制度改革，根据项目性质、投资规模等分类规范投资审批程序，精简审批要件，简化技术审查事项，强化项目决策与用地、规划等建设条件落实的协同，实行与相关审批在线并联办理。

第四十二条 设区的市级以上地方人民政府应当按照国家有关规定，优化工程建设项目（不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程）审批流程，推行并联审批、多图联审、联合竣工验收等方式，简化审批手续，提高审批效能。

在依法设立的开发区、新区和其他有条件的区域，按照国家有关规定推行区域评估，由设区的市级以上地方人民政府组织对一定区域内压覆重要矿产资源、地质灾害危险性等事项进行统一评估，不再对区域内的市场主体单独提出评估要求。区域评估的费用不得由市场主体承担。

第四十三条 作为办理行政审批条件的中介服务事项（以下称法定行政审批中介服务）应当有法律、法规或者国务院决定依据；没有依据的，不得作为办理行政审批的条件。中介服务机构应当明确办理法定行政审批中介服务的条件、流程、时限、收费标准，并向社会公开。

国家加快推进中介服务机构与行政机关脱钩。行政机关不得为市场主体指定或者变相指定中介服务机构；除法定行政审批中介服务外，不得强制或者变相强制市场主体接受中介服务。行政机关所属事业单位、主管的社会组织及其举办的企业不得开展与本机关所负责行政审批相关的中介服务，法律、行政法规另有规定的除外。

行政机关在行政审批过程中需要委托中介服务机构开展技术性服务的，应当通过竞争性方式选择中介服务机构，并自行承担服务费用，不得转嫁给市场主体承担。

第四十四条 证明事项应当有法律、法规或者国务院决定依据。

设定证明事项，应当坚持确有必要、从严控制的原则。对通过法定证照、法定文书、书面告知承诺、政府部门内部核查和部门间核查、网络核验、合同凭证等能够办理，能够被其他材料涵盖或者替代，以及开具单位无法调查核实的，不得设定证明事项。

政府有关部门应当公布证明事项清单，逐项列明设定依据、索要单位、开具单位、办理指南等。清单之外，政府部门、公用企事业单位和服务机构不得索要证明。各地区、各部门之间应当加强证明的互认共享，避免重复索要证明。

第四十五条 政府及其有关部门应当按照国家促进跨境贸易便利化的有关要求，依法削减进出口环节审批事项，取消不必要的监管要求，优化简化通关流程，提高通关效率，清理规范口岸收费，降低通关成本，推动口岸和国际贸易领域相关业务统一通过国际贸易“单一窗口”办理。

第四十六条 税务机关应当精简办税资料和流程，简并申报缴税次数，公开涉税事项办理时限，压减办税时间，加大推广使用电子发票的力度，逐步实现全程网上办税，持续优化纳税服务。

第四十七条 不动产登记机构应当按照国家有关规定，加强部门协作，实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理，压缩办理时间，降低办理成本。在国家规定的不动产登记时限内，各地区应当确定并公开具体办理时间。

国家推动建立统一的动产和权利担保登记公示系统，逐步实现市场主体在一个平台上办理动产和权利担保登记。纳入统一登记公示系统的动产和权利范围另行规定。

第四十八条 政府及其有关部门应当按照构建亲清新型政商关系的要求，建立畅通有效的政企沟通机制，采取多种方式及时听取市场主体的反映和诉求，了解市场主体生产经营中遇到的困难和问题，并依法帮助其解决。

建立政企沟通机制，应当充分尊重市场主体意愿，增强针对性和有效性，不得干扰市场主体正常

生产经营活动，不得增加市场主体负担。

第四十九条 政府及其有关部门应当建立便利、畅通的渠道，受理有关营商环境的投诉和举报。

第五十条 新闻媒体应当及时、准确宣传优化营商环境的措施和成效，为优化营商环境创造良好舆论氛围。

国家鼓励对营商环境进行舆论监督，但禁止捏造虚假信息或者歪曲事实进行不实报道。

第五章 监管执法

第五十一条 政府有关部门应当严格按照法律法规和职责，落实监管责任，明确监管对象和范围、厘清监管事权，依法对市场主体进行监管，实现监管全覆盖。

第五十二条 国家健全公开透明的监管规则 and 标准体系。国务院有关部门应当分领域制定全国统一、简明易行的监管规则 and 标准，并向社会公开。

第五十三条 政府及其有关部门应当按照国家关于加快构建以信用为基础的新型监管机制的要求，创新和完善信用监管，强化信用监管的支撑保障，加强信用监管的组织实施，不断提升信用监管效能。

第五十四条 国家推行“双随机、一公开”监管，除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域外，市场监管领域的行政检查应当通过随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、抽查事项及查处结果及时向社会公开的方式进行。针对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并或者纳入跨部门联合抽查范围。

对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域，依法依规实行全覆盖的重点监管，并严格规范重点监管的程序；对通过投诉举报、转办交办、数据监测等发现的问题，应当有针对性地进行检查并依法依规处理。

第五十五条 政府及其有关部门应当按照鼓励创新的原则，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管，针对其性质、特点分类制定和实行相应的监管规则 and 标准，留足发展空间，同时确保质量和安全，不得简单化予以禁止或者不予监管。

第五十六条 政府及其有关部门应当充分运用互联网、大数据等技术手段，依托国家统一建立的在线监管系统，加强监管信息归集共享和关联整合，推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，提升监管的精准化、智能化水平。

第五十七条 国家建立健全跨部门、跨区域行政执法联动响应和协作机制，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。

国家统筹配置行政执法职能和执法资源，在相关领域推行综合行政执法，整合精简执法队伍，减少执法主体和执法层级，提高基层执法能力。

第五十八条 行政执法机关应当按照国家有关规定，全面落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度，实现行政执法信息及时准确公示、行政执法全过程留痕和可回溯管理、重大行政执法决定法制审核全覆盖。

第五十九条 行政执法中应当推广运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段，依法慎重实施行政强制。采用非强制性手段能够达到行政管理目的的，不得实施行政强制；违法行为情节轻微或者社会危害较小的，可以不实施行政强制；确需实施行政强制的，应当尽可能减少对市场主体的正常生产经营活动的影响。

开展清理整顿、专项整治等活动，应当严格依法进行，除涉及人民群众生命安全、发生重特事故或者举办国家重大活动，并报经有权机关批准外，不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业等措施。

禁止将罚没收入与行政执法机关利益挂钩。

第六十条 国家健全行政执法自由裁量基准制度，合理确定裁量范围、种类和幅度，规范行政执法自由裁量权的行使。

第六章 法治保障

第六十一条 国家根据优化营商环境需要，依照法定权限和程序及时制定或者修改、废止有关法律、

法规、规章、行政规范性文件。

优化营商环境的改革措施涉及调整实施现行法律、行政法规等有关规定的，依照法定程序经有权机关授权后，可以先行先试。

第六十二条 制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，应当按照国务院的规定，充分听取市场主体、行业协会商会的意见。

除依法需要保密外，制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，应当通过报纸、网络等向社会公开征求意见，并建立健全意见采纳情况反馈机制。向社会公开征求意见的期限一般不少于 30 日。

第六十三条 制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，应当按照国务院的规定进行公平竞争审查。

制定涉及市场主体权利义务的行政规范性文件，应当按照国务院的规定进行合法性审核。

市场主体认为地方性法规同行政法规相抵触，或者认为规章同法律、行政法规相抵触的，可以向国务院书面提出审查建议，由有关机关按照规定程序处理。

第六十四条 没有法律、法规或者国务院决定和命令依据的，行政规范性文件不得减损市场主体合法权益或者增加其义务，不得设置市场准入和退出条件，不得干预市场主体正常生产经营活动。

涉及市场主体权利义务的行政规范性文件应当按照法定要求和程序予以公布，未经公布的不得作为行政管理依据。

第六十五条 制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件，应当结合实际，确定是否为主体留出必要的适应调整期。

政府及其有关部门应当统筹协调、合理把握规章、行政规范性文件等的出台节奏，全面评估政策效果，避免因政策叠加或者相互不协调对市场主体正常生产经营活动造成不利影响。

第六十六条 国家完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制，为市场主体提供高效、便捷的纠纷解决途径。

第六十七条 国家加强法治宣传教育，落实国家机关普法责任制，提高国家工作人员依法履职能力，引导市场主体合法经营、依法维护自身合法权益，不断增强全社会的法治意识，为营造法治化营商环境提供基础性支撑。

第六十八条 政府及其有关部门应当整合律师、公证、司法鉴定、调解、仲裁等公共法律服务资源，加快推进公共法律服务体系建设，全面提升公共法律服务能力和水平，为优化营商环境提供全方位法律服务。

第六十九条 政府和有关部门及其工作人员有下列情形之一的，依法依规追究责任：

- （一）违法干预应当由市场主体自主决策的事项；
- （二）制定或者实施政策措施不依法平等对待各类市场主体；
- （三）违反法定权限、条件、程序对市场主体的财产和企业经营者个人财产实施查封、冻结和扣押等行政强制措施；
- （四）在法律、法规规定之外要求市场主体提供财力、物力或者人力；
- （五）没有法律、法规依据，强制或者变相强制市场主体参加评比、达标、表彰、培训、考核、考试以及类似活动，或者借前述活动向市场主体收费或者变相收费；
- （六）违法设立或者在目录清单之外执行政府性基金、涉企行政事业性收费、涉企保证金；
- （七）不履行向市场主体依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同，或者违约拖欠市场主体的货物、工程、服务等账款；
- （八）变相设定或者实施行政许可，继续实施或者变相实施已取消的行政许可，或者转由行业协会商会或者其他组织实施已取消的行政许可；
- （九）为市场主体指定或者变相指定中介服务机构，或者违法强制市场主体接受中介服务；
- （十）制定与市场主体生产经营活动密切相关的行政法规、规章、行政规范性文件时，不按照规定

听取市场主体、行业协会商会的意见；

(十一) 其他不履行优化营商环境职责或者损害营商环境的情形。

第七十条 公用企事业单位有下列情形之一的，由有关部门责令改正，依法追究法律责任：

(一) 不向社会公开服务标准、资费标准、办理时限等信息；

(二) 强迫市场主体接受不合理的服务条件；

(三) 向市场主体收取不合理费用。

第七十一条 行业协会商会、中介服务机构有下列情形之一的，由有关部门责令改正，依法追究法律责任：

(一) 违法开展收费、评比、认证等行为；

(二) 违法干预市场主体加入或者退出行业协会商会等社会组织；

(三) 没有法律、法规依据，强制或者变相强制市场主体参加评比、达标、表彰、培训、考核、考试以及类似活动，或者借前述活动向市场主体收费或者变相收费；

(四) 不向社会公开办理法定行政审批中介服务的条件、流程、时限、收费标准；

(五) 违法强制或者变相强制市场主体接受中介服务。

第七章 附 则

第七十二条 本条例自 2020 年 1 月 1 日起施行。

答记者问：

以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障

——司法部、发展改革委负责人就《优化营商环境条例》有关问题答记者问

2019 年 10 月 22 日，国务院总理李克强签署国务院令公布《优化营商环境条例》（以下简称《条例》），自 2020 年 1 月 1 日起施行。日前，司法部、发展改革委负责人就《条例》的有关问题回答了记者的提问。

日前，司法部、发展改革委负责人就《优化营商环境条例》（以下简称《条例》）的有关问题回答了记者的提问。

问：近年来，党中央、国务院围绕优化营商环境，制定出台了一系列政策文件，为什么还要制定这个《条例》？

答：营商环境是企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件，其优劣直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。经济社会发展的动力，源于市场主体的活力和社会创造力，很大程度上取决于营商环境。党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。近年来，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，持续推进“放管服”等改革，我国营商环境明显改善，在世界银行等国际组织发布的营商环境报告中排名大幅提升。

与此同时，我国营商环境还存在不少突出问题和短板，与国际先进水平相比仍有较大差距，必须在深化“放管服”改革上有更大突破、在优化营商环境上有更大进展，使市场主体活力和社会创造力持续迸发，为经济社会发展提供强劲动力。

在总结实践经验的基础上制定专门行政法规，从制度层面提供更为有力的保障和支撑，是进一步优化营商环境的重要举措。为了持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，国务院制定了《条例》。

问：《条例》出台对优化营商环境有何重大意义？

答：据了解，目前其他国家没有制定专门的优化营商环境立法，有的国家制定了一些有关优化营商环境的规划安排、实施计划等文件。因此，制定《条例》是我国的一项创举，是一项开创性工作。出台《条例》最重要最核心的意义，就是把近年来各地区、各部门在优化营商环境方面大量行之有效的政策、经验、做法上升到法规制度，使其进一步系统化、规范化，增强权威性、时效性和法律约束力，从制度层面为优化营商环境提

供更加有力的保障和支撑。《条例》对优化营商环境的作用，不仅仅体现在条文本身，还在于《条例》必将进一步增强各级政府以及社会各方面对优化营商环境的意识，在全社会营造优化营商环境的浓厚氛围，稳定预期、提振信心，这种作用更具有基础性和持久性。

问：优化营商环境涉及面很广、因素非常多，《条例》制定的总体思路是什么？

答：《条例》制定坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署，在总体思路上主要把握了以下四个方面：一是认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法，将其中实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来。二是找准立法切入点，重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题，从完善体制机制的层面作出相应规定，避免面面俱到。三是对标国际先进水平，对世界银行营商环境评价的主要指标都力求有所回应，为相关领域优化营商环境提供目标指引。四是把握好《条例》作为优化营商环境基础性行政法规的定位，重在确立优化营商环境的基本制度规范，明确方向性要求，以概括性、统领性规定为主，不规定流程性内容，不创设具体行业、领域的管理制度。同时，优化营商环境是持续深入的过程，需要不断改革创新，《条例》为各地区、各部门探索创新优化营商环境的具体措施留出了充分空间。

问：《条例》对加强市场主体平等保护、营造良好市场环境作了哪些规定？

答：加强市场主体平等保护，是社会高度关注的问题之一。《条例》明确，国家坚持权利平等、机会平等、规则平等，保障各种所有制经济平等受到法律保护，着力加强对各类市场主体的平等保护，落实市场主体公平待遇。一是强调平等对待各类市场主体。明确国家依法保护各类市场主体在使用要素、享受支持政策、参与招标投标和政府采购等方面的平等待遇，为各类市场主体平等参与市场竞争强化法律支撑。二是强调为市场主体提供全方位的保护。依法保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，保护企业经营者人身和财产安全。加大对市场主体知识产权的保护力度，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。三是强调为市场主体维权提供保障。推动建立全

国统一的市场主体维权服务平台，为市场主体提供高效、便捷的维权服务。

在营造良好市场环境方面，《条例》围绕破解市场主体生产经营活动中的痛点难点堵点问题，着力净化市场环境，更好地激发市场主体更多活力、提高竞争力。一是聚焦破除市场准入和市场退出障碍。明确了通过深化商事制度改革、推进证照分离改革、压缩企业开办时间、持续放宽市场准入等措施，为市场主体进入市场和开展经营活动破除障碍。要求进一步优化市场主体注销办理流程，精简申请材料、压缩办理时间、降低注销成本，推动解决市场主体“退出难”问题。二是聚焦落实减税降费政策。明确各地区、各部门应当严格落实国家各项减税降费政策，保障减税降费政策全面、及时惠及市场主体，并对设立涉企收费作出严格限制，切实降低市场主体经营成本。三是聚焦解决“融资难、融资贵”问题。明确鼓励和支持金融机构加大对民营企业 and 中小企业的支持力度、降低民营企业 and 中小企业综合融资成本，不得对民营企业 and 中小企业设置歧视性要求。

这些制度设计，再一次向全社会发出一个清晰的信号，国家对于全面有效保护市场主体合法权利、营造良好市场环境的决心是坚定不移的，有助于进一步稳定市场主体预期，提振市场主体信心，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

问：目前，市场主体反映政务服务整体效能不够强，办事难、办事慢、办事繁的问题还不同程度存在。《条例》对提升政务服务水平提出了哪些明确要求？

答：近年来，随着“放管服”改革持续深化，政务服务水平明显提升。为进一步巩固和深化改革成果，《条例》围绕打造公平、公开、透明、高效的政府运行体系，着力提升政务服务能力和水平，提供惠企便民的高效服务。一是推进政务服务标准化。明确政府及其有关部门应当落实减环节、减材料、减时限要求，编制并向社会公开政务服务事项标准化工作流程和办事指南，推动同一事项无差别受理、同标准办理。二是推进马上办、网上办、就近办、一次办。明确政府及其有关部门应当推行当场办结、一次办结、限时办结的服务模式，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办，并对全国一体化在线政务服务平台建设、政务信息整合共享、电子证照推广应

用作了具体规定，使“一网、一门、一次”改革要求成为有法律约束力的制度规则。三是推进行政审批制度改革。明确国家严格控制新设行政许可并大力精简已有行政许可，通过整合实施、下放审批层级等多种方式，优化审批服务，提高审批效率。四是推进重点领域服务便利化。对标国际一流标准，推广国内最佳实践，对提升办理建筑许可、跨境贸易、纳税、不动产登记等与市场主体生产经营活动密切相关的重点领域政务服务便利化程度提出具体要求，为相关领域深化改革提供了目标指引。

这些制度设计，坚持以人民为中心谋划改革，推动创新服务方式、提高服务效能，提供公平可及、优质高效的政务服务，切实为企业发展和群众办事增便利。

问：公平公正的监管执法对优化营商环境至关重要，《条例》对规范和创新监管执法作了哪些规定？

答：良好的营商环境应当保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序。《条例》明确规范和创新监管执法，为促进公平公正监管、更好实现公平竞争提供基本遵循。一是推动健全执法机制。建立健全跨部门跨区域行政执法联动和响应机制，在相关领域推行综合行政执法，减少执法主体和执法层级，推动解决困扰市场主体的行政执法检查过多过频问题，实现从监管部门“单打独斗”转变为综合监管，做到“一次检查、全面体检”。二是推动创新监管方式。明确除直接涉及公共安全和群众生命健康等特殊行业、重点领域外，都要实行“双随机、一公开”监管，推行“互联网+监管”，对新兴产业实行包容审慎监管。三是推动规范执法行为。明确行政执法应当依法慎重实施行政强制，减少对市场主体正常生产经营活动的影响，不得随意采取要求市场主体普遍停产、停业的措施，避免执法“一刀切”。要求行政执法应当规范行使自由裁量权，合理确定裁量范围、种类和幅度。

这些制度设计，要求政府积极主动作为，维护公平竞争市场秩序，鼓励和支持创新，成为市场公平竞争的维护者和市场主体合法权益的保障者。

问：法治是最好的营商环境，《条例》对加强营商环境建设的法治保障作了哪些规定？

答：法治在优化营商环境方面具有固根本、稳预期、利长远的作用。《条例》围绕推进法治

政府建设，重点针对法规政策制定透明度不足，新出台法规政策缺少缓冲期，企业对政策环境缺乏稳定预期等突出问题作了明确规定，着力提高政策透明度和稳定性，强化营商环境的法治保障。

一是增强法规政策制定的透明度。明确制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规政策，应当充分听取市场主体、行业协会商会的意见；除依法需要保密外，应当向社会公开征求意见并反馈意见采纳情况。二是增强法规政策实施的科学性。明确新出台法规政策应当结合实际为市场主体留出必要的适应调整期，并加强统筹协调、合理把握出台节奏、全面评估政策效果，避免因政策叠加或相互不协调对市场主体正常生产经营活动造成不利影响。三是加大涉企法规政策的宣传解读力度。明确政府及其有关部门应当集中公布涉及市场主体的各类法规政策，并通过多种途径和方式加强宣传解读。

这些制度设计，将有力提升法规政策制定的公开透明度和科学性、民主性，增强市场主体对法规政策变化的反应和调整能力。

问：对《条例》的贯彻实施工作有哪些考虑？

答：制度的生命力在于执行。发展改革委将会同各地区、各有关部门认真落实党中央、国务院决策部署，加强协调配合，切实抓好《条例》的贯彻执行。一是做好学习宣传和普法工作。加强宣传解读，指导各级政府部门加强《条例》的学习，全面掌握法规要求，不断提高依法履职能力。广泛开展普法宣传，引导市场主体和社会公众知法用法，营造人人参与营商环境建设的良好氛围。二是加快配套制度的“立改废释”。根据《条例》的规定及时制定相关配套法规文件，对现行法规文件进行必要修改完善，确保相关法规文件与《条例》保持一致。对《条例》中提出的改革要求和任务，抓紧制定具体细化落实方案，切实推动《条例》各项规定落地见效。三是持续优化营商环境。以《条例》出台为新的起点，坚持市场化、法治化、国际化原则，深化“放管服”改革，进一步放宽市场准入，加强公正监管，优化政务服务，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，对标国际先进水平，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

转载：司法部政府网

优化营商环境税务措施：

国家税务总局 关于进一步简化税务行政许可事项办理程序的公告

国家税务总局公告 2019 年第 34 号

为认真贯彻落实国务院深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署，根据《国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知》（国办发〔2019〕39号）要求，税务总局决定进一步简化税务行政许可事项办理程序、部分税务行政许可文书和报送材料。现将有关事项公告如下：

一、压缩办理时间

税务机关办理对纳税人延期申报的核准、增值税专用发票（增值税税控系统）最高开票限额审批、对采取实际利润额预缴以外的其他企业所得税预缴方式的核定，自受理申请之日起10个工作日内作出行政许可决定；办理对纳税人变更纳税定额的核准，自受理申请之日起15个工作日内作出行政许可决定。在上述时限内不能办结的，经税务机关负责人批准，可以延长5个工作日。

二、简并申请文书

（一）取消《税务行政许可申请表》中“法定代表人（负责人）”“联系地址”栏次。

（二）税务机关办理对纳税人延期缴纳税款、延期申报的核准，不再要求申请人填写《延期缴纳税款申请审批表》《延期申报申请核准表》。

三、减少材料报送

（一）税务机关办理对纳税人延期缴纳税款的核准，不再要求申请人单独提供申请延期缴纳税款报告、当期货币资金余额材料、应付职工工资和社会保险费等税务机关要求提供的支出预算材料，改为申请人在《税务行政许可申请表》中填写相关信息及申请理由；不再要求申请人提供连续3个月缴纳税款情况和资产负债表，由税务机关在信息系统中主动核查。

（二）税务机关办理对纳税人延期申报的核准，不再要求申请人单独提供确有困难不能正常申报的情况说明，改为申请人在《税务行政许可申请表》中填写申请理由。

四、简化送达程序

税务机关通过办税服务窗口向申请人直接送达税务行政许可文书，且申请人无异议的，由受送达人或者其他法定签收人在税务行政许可文书末尾的签收栏签名或者盖章，注明收到日期，不再另行填写《税务文书送达回证》。

五、更新相关文书

《国家税务总局关于公布已取消税务行政许可事项的公告》（国家税务总局公告2019年第11号）所附税务行政许可文书样式和税务行政许可项目分项表，根据以上规定予以更新，随本公告重新发布。

本公告自2019年12月1日起施行

附件：1. 税务行政许可文书样式（略，税务行政许可文书样式请至国家税务总局官网国家税务总局公告2019年第34号文中自行下载）

2. 税务行政许可项目分项表

国家税务总局
2019年10月14日

附件 2:

税务行政许可项目分项表

序号	项目名称	实施依据	实施机关	条件	数量	申请材料目录	申请期限
1	企业印制发票审批	《中华人民共和国税收征收管理法》第 22 条：“增值税专用发票由国务院税务主管部门指定的企业印制；其他发票，按照国务院税务主管部门的规定，分别由省、自治区、直辖市国家税务局、地方税务局指定企业印制。未经前款规定的税务机关指定，不得印制发票。” 《中华人民共和国发票管理办法》第 7 条：“增值税专用发票由国务院税务主管部门确定的企业印制；其他发票，按照国务院税务主管部门的规定，由省、自治区、直辖市税务机关确定的企业印制。禁止私自印制、伪造、变造发票。” 《中华人民共和国发票管理办法》第 8 条：“印制发票的企业应当具备下列条件：（一）取得印刷经营许可证和营业执照；（二）设备、技术水平能够满足印制发票的需要；（三）有健全的财务制度和严格的质量监督、安全管理、保密制度。税务机关应当以招标方式确定印制发票的企业，并发给发票准印证。”	增值税专用发票由国家税务局确定；其他发票由国家税务总局各省、自治区、直辖市税务局确定。	1. 取得印刷经营许可证和营业执照； 2. 设备、技术水平能够满足印刷发票的需要； 3. 有健全的财务制度和严格的质量监督、安全管理、保密制度。	按政府采购合同或招标公告确定	1. 税务行政许可申请表； 2. 经办人身份证件； 3. 代理委托书； 4. 代理人身份证件； 5. 印刷经营许可证或其他印刷品印制许可证； 6. 生产设备、生产流程及安全管理制度； 7. 生产工艺及产品检验制度； 8. 保存、运输及交付相关制度。	在购买标书时提出申请
2	对纳税人延期缴纳税款的核准	《中华人民共和国税收征收管理法》第 31 条第 2 款：“纳税人因有特殊困难，不能按期缴纳税款的，经省、自治区、直辖市国家税务局、地方税务局批准，可以延期缴纳税款，但是最长不得超过三个月。” 《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第 41 条：“纳税人有下列情形之一的，属于税收征管法第三十一条所称特殊困难：（一）因不可抗力，导致纳税人发生较大损失，正常生产经营活动受到较大影响的；（二）当期货币资金在扣除应付职工工资、社会保险费后，不足以缴纳税款的。计划单列市国家税务局、地方税务局可以参照税收征管法第三十一条第二款的批准权限，审批纳税人延期缴纳税款。” 《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第 42 条第 1 款：“纳税人需要延期缴纳税款的，应当在缴纳税款期限届满前提出申请，并报送下列材料：申请延期缴纳税款报告，当期货币资金余额情况及所有银行存款账户的对账单，资产负债表，应付职工工资和社会保险费等相关税务机关要求提供的支出预算。”	国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局	1. 因不可抗力，导致纳税人发生较大损失，正常生产经营活动受到较大影响的； 2. 当期货币资金在扣除应付职工工资、社会保险费后，不足以缴纳税款的。	无数量限制	1. 税务行政许可申请表； 2. 经办人身份证件； 3. 代理委托书； 4. 代理人身份证件； 5. 所有银行存款账户的对账单。	缴纳税款期限届满前
3	对纳税人延期申报的核准	《中华人民共和国税收征收管理法》第 27 条第 1 款：“纳税人、扣缴义务人不能按期办理纳税申报或者报送代扣代缴、代收代缴税款报告表的，经税务机关核准，可以延期申报。” 《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第 37 条：“纳税人、扣缴义务人按照规定的期限办理纳税申报或者报送代扣代缴、代收代缴税款报告表确有困难，需要延期的，应当在规定的期限内向税务机关提出书面延期申请，经税务机关核准，在核准的期限内办理。纳税人、扣缴义务人因不可抗力，不能按期办理纳税申报或者报送代扣代缴、代收代缴税款报告表的，可以延期办理；但是，应当在不可抗力情形消除后立即向税务机关报告。税务机关应当查明事实，予以核准。”	主管税务机关	1. 因不可抗力，不能按期办理纳税申报或者报送代扣代缴、代收代缴税款报告表的，可以延期办理。但应当在不可抗力情形消除后立即向税务机关报告。 2. 因其他原因，按照规定的期限办理纳税申报或者报送代扣代缴、代收代缴税款报告表确有困难，需要延期的。	无数量限制	1. 税务行政许可申请表； 2. 经办人身份证件； 3. 代理委托书； 4. 代理人身份证件。	1. 因不可抗力，不能按期办理纳税申报或者报送代扣代缴、代收代缴税款报告表的，应当在不可抗力情形消除后立即向税务机关报告； 2. 因其他原因，按照规定的期限办理纳税申报或者报送代扣代缴、代收代缴税款报告表确有困难，需要延期的，在申报期限内申请。

序号	项目名称	实施依据	实施机关	条件	数量	申请材料目录	申请期限
4	对纳税人变更纳税定额的核准	《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第47条第3款：“纳税人对税务机关采取本条规定的方法核定的应纳税额有异议的，应当提供相关证据，经税务机关认定后，调整应纳税额。”	主管税务机关	申请人对税务机关采取以下方法核定的应纳税额有异议的，应当提供相关证据，经税务机关认定后，调整应纳税额：1. 参照当地同类行业或者类似行业中经营规模和收入水平相近的纳税人的税负水平核定；2. 按照营业收入或者成本加合理的费用和利润的方法核定；3. 按照耗用的原材料、燃料、动力等推算或者测算核定；4. 按照其他合理的方法核定。	无数量限制	1. 税务行政许可申请表； 2. 经办人身份证件； 3. 申请变更纳税定额的相关证明材料； 4. 代理委托书； 5. 代理人身份证件。	——
5	增值税专用发票（增值税税控系统）最高开票限额审批	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令412号）附件第236项：增值税防伪税控系统最高开票限额审批。	区县税务机关	已纳入增值税防伪税控系统管理的增值税纳税人，申请的增值税专用发票最高开票限额与其实际生产经营和销售所需开具专票的情况相符。	无数量限制	1. 税务行政许可申请表； 2. 增值税专用发票最高开票限额申请单； 3. 经办人身份证件； 4. 代理委托书； 5. 代理人身份证件。	——
6	对采取实际利润预缴以外的其他企业所得税预缴方式的核定	《中华人民共和国企业所得税法实施条例》第127条：“企业所得税分月或者分季预缴，由税务机关具体核定。企业根据企业所得税法第五十四条规定分月或者分季预缴企业所得税时，应当按照月度或者季度的实际利润预缴；按照月度或者季度的实际利润预缴有困难的，可以按照上一纳税年度应纳税所得额的月度或者季度平均额预缴，或者按照经税务机关认可的其他方法预缴。”	主管税务机关	按照月度或者季度的实际利润预缴有困难的企业。	无数量限制	1. 税务行政许可申请表； 2. 经办人身份证件； 3. 代理委托书； 4. 代理人身份证件； 5. 按照月度或者季度的实际利润预缴确有困难的证明材料。	按月度预缴企业所得税的申请人应当于每年1月31日前提出申请；按季度预缴企业所得税的申请人应当于每年3月31日前提出申请。

优化营商环境热点关注：

我国出台首部优化营商环境法规 精准施策解决企业“成长的烦恼”

为了持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，日前，国务院第66次常务会议通过《优化营商环境条例》（以下简称《条例》）。这是我国出台的首部针对营商环境优化的法规，将于2020年1月1日起施行。该条例从保护市场主体、优化市场环境、再造政务服务、严格监管执法、强化法治保障等方面对于打造营商环境提出了具体的措施和要求。

“从‘十三五’规划纲要中明确提出营商环境的四个维度，到党的十九大报告要求构建亲清新型政商关系，再到这次新出台的条例，七章七十二条让打造营商环境的要求更具体，思路更清晰，落实更有力。”中国检验检测创新联合体副秘书长兼运营中心主任朱剑总结说。

朱剑认为，政府是政策制定者与市场治理者、服务者，创新服务模式，培育营商沃土，是推动地区高质量发展的首选之策。

网上办理成提高政务服务效率的首选

《条例》中明确推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办。《条例》释放出明确信号：大数据时代下，网上办理应成为提高政务服务效率的首选。

包头稀土高新区政务公开办主任骆东升表示，《条例》中“统一企业登记业务规范”“统一数据标准和平台服务接口”“统一社会信用代码”“全国一体化在线政务服务平台”“全国统一、简明易行的监管规则 and 标准”等全方位的“统一”为各地创造良好营商环境提供了契机和标准，将大

大有利于各地探索出一条标准化政务服务的新路径,以“把方便送给企业,把挑战留给政府”为标准,真正开通“最多跑一次”效能管理系统。

“从捋顺政企关系、突出政府打造良好营商环境意义上讲,《条例》的颁布,无疑为企业成长的初期和经营过程开辟了更加便捷的通道。”骆东升说。

例如,一旦出现窗口人员问题解释不清、办件不及时或办事群众因同一件事两次甚至多次来到市民大厅等问题,办事群众今后完全可通过一个平板呼叫器录入评价意见,这些信息会直接进入后台统计系统。后台每天都会进行数据统计,并以一人一档方式建立绩效档案,对窗口人员进行动态绩效管理。相关部门查明原因后,将对窗口人员进行问责,并将此项内容列入年度目标考核,进一步增强工作人员自律能力,推动政府办事效率。

骆东升介绍,随着《条例》的颁布实施,政府在企业服务方面有了更多的思路和措施,今后,各地政务服务大厅在面向企业服务时,可以同步建设网上办事大厅、微信、手机审批APP平台,加快推进网上预约、网上受理、网上审查、在线咨询;对业务量大、群众关注度高的事项开通自助服务,申报人即可通过自助终端查询系统进行在线申报(在线预约)、在线咨询、在线投诉、办件查询,进一步方便企业和群众办事。

减少对企业正常经营中的行政干预

促成科技成果在地区的转移转化,需要克服“水土不服”“不接地气”等问题,这就需要政府建立畅通有效的政企沟通机制,采取多种方式及时听取市场主体在科技创新方面反映和诉求,在鼓励和支持市场主体拓展创新空间方面有的放矢。

包头稀土高新区工信安监局负责人刘相利告诉记者,科学理论和技术成果,只有应用在生产中、应用到市场中,才能发挥其真正的价值。多年以来,解决科技成果转化难、如何打通技术成果工程化产业化最后一公里的问题,是各级政府一直在思考和探索的问题。对此,《条例》中的提法,看到了问题的根本所在,明确要求应创新服务方式,充分发挥市场主体在推动科技成果转化中的作用。

刘相利认为,所谓创新服务方式,就是要从根本上尽可能减少政府对企业正常经营生产的行政手段干预,转而通过指导、引导等手段,针对企业在经营生产中的实际困难,在维护市场公平

竞争的前提下,最大限度地激发出市场在资源配置中的决定性作用。

“简单来说,就是变干预为服务,政府相关部门在制定政策的时候,要以服务手段为主要内容,以市场为基本导向。例如,为破解科技成果转化缺乏承接载体的难题、项目没有实施场所的难题,就需要建立基地承接项目机制。所谓‘新技术不接地气、水土不服’,主要原因就是缺乏一个技术成果工程化、产业化的高效通道,本质上,还是缺乏企业与市场的有效对接,市场的资源配置作用没有真正发挥出来。《条例》中的相关论述和规定,为各级政府在此问题上提供了更为广阔的思考空间和实践空间。”刘相利说。

及时研究解决政策落实的具体问题

《条例》明确要求,应当完善政策措施,千方百计为企业排忧解难。这种强调,无疑提振了企业的发展信心。

进入“大众创业、万众创新”时代以来,企业在发展过程中遇到政策梗阻、政策死角的问题时有发生,其中,尤以中小企业、创新型企业 and 高新技术企业为突出。

“如何通过指向性更强、实用性更强、更为具体的政策措施来解决企业发展中的难点、焦点、堵点、痛点问题,一直是我们创新工作思路、优化工作方法的重点目标,《条例》的颁布,进一步理清了我们的思路。”包头稀土高新区金融工作局局长王建轩说。

时下,金融机构融资难、成本控制难、转型升级创新难、扶持政策落地难是企业发展中面临的主要问题,王建轩表示,这就要求政府在制定政策上,要招招对准企业发展面临的难题。

“企业发展永远离不开好政策的呵护,”表达这个观点的,是包头市某初创企业负责人苏锦智:

“《条例》中提到,国家鼓励和支持金融机构加大对民营企业、中小企业的支持度,降低民营企业、中小企业的综合融资成本。这应该是所有企业最为关注的焦点之一,绝大多数企业的发展困境和难点痛点都在融资上。《条例》的出台,直接提振了企业的信心,特别是为初创型企业注入了强心针”。

不过,采访中,不少专家也表示,由于条例的法律位阶不是特别高,拥有难以逾越现行法律的框架约束的先天缺陷,因此后续还有很多细化的空间,需要更多配套措施待完善。

转载:科技日报

贵州省对优化营商环境的具体措施一：

省人民政府办公厅关于印发贵州省营商环境优化提升工作方案的通知

黔府办发〔2019〕12号

各市、自治州人民政府，贵安新区管委会，各县（市、区、特区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：经省人民政府同意，现将《贵州省营商环境优化提升工作方案》印发给你们，请认真贯彻实施。

贵州省人民政府办公厅
2019年6月20日

贵州省营商环境优化提升工作方案

为加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，增强企业发展信心和竞争力。根据第三方对我省营商环境评估中发现的问题，进一步深化改革，降低市场运行成本，特制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境改革相关决策部署，以深化“放管服”改革为抓手，坚持问题导向、目标导向，精准制定改革措施，打造服务和效率高于周边、成本和负担低于周边的营商环境“贵州高地”。

二、主要举措

（一）开办企业。

1. 提升企业开办便利度。全面实施企业登记全程电子化，实现开办企业和申领发票“一网通办、一窗通办”，全省企业开办时间压缩至3个工作日内。
2. 方便刻制印章。将公安印章业治安管理系统纳入“一网通办、一窗通办”平台。从2019年7月1日起，印章刻制费用由印章刻制企业所在地政府支付。
3. 推行企业简易注销登记。对领取营业执照后未开展经营活动、申请注销登记前未发生债权债务或已将债权债务清算完结的企业，实行简易注销，着力解决企业“退出难”问题。

（二）办理建筑许可。

4. 简化办事流程。立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收等四个阶段由牵头部门制定统一的办事指南和申报表格，实行“一份办事指南，一张申请表单，一套申报材料，完成多项审批”的模式，不同审批阶段的审批部门应当共享申报材料，不得要求申请人重复提供。
5. 全面推行“一个系统管理、一窗受理、并联审批、限时办结”。完善工程建设项目审批管理系统，在各级政务服务中心设立综合审批窗口，立项用地规划许可阶段、工程建设许可阶段由规划主管部门牵头，分别在16个、26个工作日内完成（不含设计方案公示和政府审定时间）；施工许可阶段、竣工验收阶段由住房城乡建设部门牵头，分别在26个、12个工作日内完成。
6. 建立统一的空间规划体系。制定“多规合一”的规划目录，通过“多规合一”业务协同平台建立空间协同机制，以“多规合一”的“一张蓝图”为基础，统筹协调项目建设条件，加快项目落地。

（三）获得用电用气用水。

7. 减少办电环节、压缩办电时间。低压小微用户用电报装流程精简为“用电申请”和“勘查接电”2个环节，接电平均办理时间不超过15个工作日。电力接入工程涉及的行政审批事项实行并联办理，总时间不超过5个工作日，涉及不超过150米外部电源工程的行政审批试行告知承诺管理。
8. 推行用电报装“三零服务”。推广“互联网+”线上办理和预约上门服务，实现用户业务办理“零上门”、用电报装“零审批”、业扩报装“零收费”。
9. 优化用气用水办理流程。对施工涉及的部门相关手续办理实行并联审批，时限压缩至10个工作日内。推行“一窗受理、一次性告知”服务，将办理精简为“申请受理”和“验收供应”2个环节，用气、用水报装时限（含施工审批）均压缩至30个工作日内。全面推行“最多跑一次”服务模式，实现从报装到缴费一次性网上办理。

（四）登记财产。

10. 推行“一窗受理、集成服务”。在各级政务服务中心或不动产登记大厅设立综合受理窗口，优化部门并行办理流程，实现只进一扇门、只交一套资料、一窗受理、并行办理，不动产一般登记、抵押登记业务办理时间压缩至5个工作日内。

11. 加大数据共享力度。依托省数据共享交换平台，实现不动产登记、户籍、社会团体等信息实时互通共享。

（五）获得信贷。

12. 简化审批流程。下放银行审批权限，最大程度缩短审批时限，研发适合中小微企业的中长期贷款产品，实现单户授信总额1000万元及以下小微企业贷款同比增速高于各项贷款同比增速。

13. 发挥“企业信用信息平台”功能。通过完善企业信用体系建设，归集政府公共信用信息，解决银企信息不对称问题，降低企业融资成本，提高小微企业申贷获得率和贷款及时性。

14. 努力降低各类成本费用。减少小微企业在融资中产生的公证、评估等各类费用，贷款办理时间每年压缩10%以上，贷款综合成本逐年压缩。

（六）纳税。

15. 缩减纳税次数。简并涉税表单，优化办税流程，实现所有税种的电子申报以及70%以上办税事项“最多跑一次”。

16. 压缩办税时限。简化涉税资料报送、发票业务及纳税人迁移手续，提高企业类纳税人网报开通率，纳税时间减少到140小时，总税收及社会缴费降低至全国中游水平。

17. 持续优化涉税事项办理。通过信息共享获取企业登记信息，不再重复采集，补采信息提供“免填单”服务。税种认定无需提供相关资料，由税务机关依职权即时办理。

（七）跨境贸易。

18. 提速业务办理时效。除需现场巡查、验核的进出口业务外，在企业提交主要材料的情况下实施“容缺办理”，办理时间不超过1个工作日。推行减免税审批无纸化，全面实现通关无纸化，加快实现货物通关“先放行后缴税”。

19. 提升国际贸易“单一窗口”国家标准版货物申报应用率。申报人通过电子口岸平台一点接入、一次性提交所需标准化单证和电子信息，相关部门通过电子口岸平台将处理结果统一反馈给申报人，主要申报业务覆盖率提升至90%以上。

20. 推进外商投资企业备案制度改革。全面推行外商投资企业商务备案和工商登记一口办理，实施年度投资经营信息联合报告制度，加强事中事后监管。

（八）政务服务。

21. 实现“一网通办、一窗办理”。建立全省统一联通的线上线下政务服务大厅，加快政务信息资源跨层级、跨地域、跨系统互联互通，按照办成“一件事”的全流程做好数据归集和平台贯通。将部门分设的办事窗口整合为综合窗口，全面实施“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”的工作模式，省级政务服务事项100%实现一网通办，市（州）、贵安新区、县（市、区、特区）80%以上服务事项实现一网通办。

22. 建设中介服务网上交易平台。依托政务服务网开发建设中介服务网上交易平台，实现中介机构“零门槛、零限制”入驻和网上展示、网上竞价、网上评价，提升中介服务水平。

23. 规范办事流程。按照“一次办好”的要求，制定全省统一的政务服务事项标准、办事指南、实用手册，全面消除审批服务中的模糊条款、兜底条款，构建和完善形式直观、易看易懂的审批服务事项办理流程，在全省范围内实现同一事项同等条件无差别办理。

（九）市场监管。

24. 实现“双随机、一公开”全覆盖。整合各类市场监管平台，统一“双随机、一公开”制度和流程，推进跨部门综合执法、联合监管，减少多头多层重复执法。加快推进涉企信息归集共享，实行守信联合激励和失信联合惩戒机制，让市场主体“一处违法、处处受限”。

25. 加强诚信政府建设。建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，凡是对社会承诺的服务事项，都要履行约定义务，接受社会监督，没有执行到位的要有整改措施并限期整改，对整改不到位、严重失职失责的要追究责任。

（十）保护中小投资者权益。

26. 加强上市公司监管。督促上市公司严格执行信息披露制度，健全公司治理结构，维护投资者合法权益。

27. 降低行使权利成本。支持成立股东协会、中小股东保护协会，引导中小投资者通过相关保护机构充分行使权利，提高行使权利的成效，降低行使权利的成本。

28. 畅通维权救济渠道。重点关注中小股东提起的诉讼案件，支持行业协会、中介机构协助中小股东处理股权纠纷、商事纠纷等。

（十一）执行合同。

29. 建立多元化商事纠纷解决机制。强化诉调对接，健全由法院与司法行政机构、仲裁机构、各类调解组织、法律服务工作者、律师等组成的多元化纠纷解决工作机制，完善法院在线调解平台，及时便捷化解纠纷，提高商事纠纷处理效率。

30. 提高判决执行质量。健全信用促进联动机制，完善网络查控执行系统建设，建立包括公安、海关、银行等协作联运的“鹰眼系统”，加快实现信用信息共享，强化失信被执行人惩戒力度，提升法院系统解决商业纠纷案件质量和效率，确保胜诉者权益的实现。

31. 便利诉讼。完善法院信息化诉讼服务平台，运用网上咨询、网上立案、网上查询等方式，持续推进随机自动分案，试行网上开庭，实现商事案件审判全流程信息记录并公开（依法不公开的除外）。

（十二）办理破产。

32. 切实提升破产案件审理效率。加强基层法院破产审判能力建设，建立常态化府院协调机制，推动成立破产管理人协会，完善破产管理人名册动态调整机制，多措并举降低破产案件办理时间和成本。

33. 提高办案专业水平。在破产案件集中地区成立专门的破产审判庭或破产法庭，持续推动破产案件简化审理、绩效考核等配套制度落地见效。完善破产信息公示平台，提高破产信息透明度。

34. 构建破产案件税务解决机制。企业破产清算程序终结的，依申请及时予以税务核销。破产重整成功的，依申请及时办理税务变更登记。

（十三）知识产权保护。

35. 实行知识产权保护综合服务。加大知识产权保护力度，为企业提供知识产权快速审查、确权、维权、协同保护和预警导航等一站式综合服务，实现司法保护与行政保护的高效衔接，提升受众对产权执法、管理服务、商标使用、专利使用监管的满意度。

36. 完善知识产权纠纷多元解决机制。健全知识产权纠纷的争议仲裁和快速调解制度，充分发挥各类行业协会、调解中心以及中介服务机构作用，为当事人解决知识产权纠纷提供更多途径和专业化服务。

（十四）包容普惠创新。

37. 拓展创新创业空间。加快众创空间等创新创业载体建设，营造宜居宜业的创新生态环境。建立普惠式公共服务体系，进一步简化落户、子女入学等证明和办理手续，支持知识产权抵押贷款等创业融资，全方位支持留学回国人员创业创新。

38. 深化科技成果转化制度创新。搭建科技成果转化统筹协调与服务平台，建立健全各类创新产业基金引导和运行机制，重点支持原始创新、成果转化和高精尖产业培育等高端“硬技术”创新。加大科研人员转化科技成果股权激励力度，全面提升科技成果转化效率。

（十五）劳动力市场监管。

39. 就业手续无门槛一网通办。服务对象可通过网站和微信公众号，网上开具调档函和档案证明、办理人事档案转进转出、查询档案和集体户口基本信息，实现求职招聘“一网通办”。

40. 精准提供就业服务。加强对用人单位的用工服务指导及企业结构性、季节性用工问题的协调对接，科学制定和调整招聘计划，定期开展辖区内长期失业人员的摸底调查，及时登记更新个人状况、

就业需求等情况，实行实名制动态管理。

（十六）政府采购。

41. 建立政府采购合同跟踪管理机制。建立健全政府购买服务目录。严格按照合同规定，及时向供应商支付采购资金，严禁无故拖延支付合同款项。优化政府采购电子交易平台建设，提高政府采购竞争度和中小企业参与度。

42. 完善公平有效的投诉机制。政府采购监督管理部门收到投诉后，应在 5 个工作日内进行审查，审查后在 3 个工作日内决定是否受理，自收到投诉之日起 30 个工作日内完成调查，并作出书面处理决定。

（十七）招投标。

43. 开展招投标领域专项整治。消除在招投标过程中对不同所有制企业设置的不合理限制和壁垒，严格落实《必须招标的工程项目规定》，对社会投资房屋建筑工程，建设单位可自主决定发包方式。

44. 进一步降低投标交易成本。规范投标保证金收取行为，对依法收取的保证金，积极推行以银行保函方式缴纳。投标保证金及银行同期存款利息必须在中标通知书发出之日起 2 个工作日内退还未中标的投标人。

45. 强化标后履约监管。建立招投标投诉信息管理平台，及时查处违法行为，将履约、违约情况纳入信用管理。完善投诉举报受理和处理机制，实施投诉管理首问负责制。

三、保障措施

（一）压实主体责任。各牵头单位要会同责任单位以办成“一件事”的全流程为核心，以“减环节、减时间、减成本、提高政策透明度、提升企业办事便利度”为目标，对标国内一流营商环境先进地区，加强顶层设计和培训指导，推动本地、本领域优化营商环境工作落地见效。各级政府要参照省的做法，建立相应的优化营商环境工作推进机制，加强上下协调联动，形成工作合力。

（二）加强评估考核。每年年底，委托第三方对省有关部门、各市（州）、贵安新区、县（市、区、特区）营商环境建设情况进行考核评估，对优化营商环境工作落实到位、积极作为的，予以通报表扬；对落实不及时、不到位、不彻底或进展缓慢的单位及其负责人，按有关规定严肃追责，并公开曝光。

附件：

贵州省营商环境优化提升工作责任分工一览表

序号	营商环境指标	牵头单位	责任单位	完成时间
1	开办企业	省市场监管局	省政府政务服务中心、省公安厅、省税务局，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 11 月
2	办理建筑许可	省住房城乡建设厅	省发展改革委、省自然资源厅、省政府政务服务中心，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 11 月
3	获得用电用气用水	贵州省电网公司、省住房城乡建设厅	省发展改革委、省自然资源厅、省能源局，各市（州）人民政府、贵安新区管委会，各级水气供应企业等	2019 年 11 月
4	登记财产	省自然资源厅	省住房城乡建设厅、省税务局、省政府服务中心，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 11 月
5	获得信贷	人行贵阳中心支行	省社会信用体系建设联席会议成员单位	2019 年 11 月
6	纳税	省税务局	省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省医保局、人行贵阳中心支行，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 11 月
7	跨境贸易	省商务厅（省政府口岸办）	贵阳海关、省市场监管局，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 9 月
8	政务服务	省政府政务服务中心	省大数据局，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 11 月
9	市场监管	省市场监管局	各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 9 月
10	保护中小投资者权益	省市场监管局	省法院、省检察院，省司法厅、省公安厅、省人力资源社会保障厅、省财政厅、贵州证监局	2019 年 9 月
11	执行合同	省高院、司法厅	省检察院、省市场监管局、省公安厅、省民政厅、省财政厅	2019 年 9 月
12	办理破产	省高院、各市（州）人民政府、贵安新区管委会	省检察院，省司法厅、省市场监管局、省公安厅、省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省财政厅、省税务局	2019 年 9 月
13	知识产权保护	省市场监管局	省法院，省公安厅、省司法厅、贵州银保监局、贵州证监局，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 11 月
14	包容普惠创新	省科技厅	省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省商务厅、省地方金融监管局、省教育厅、省财政厅、各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 9 月
15	劳动力市场监管	省人力资源社会保障厅	省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省住房城乡建设厅，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	长期坚持
16	政府采购	省财政厅	省公共资源交易中心，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 11 月
17	招投标	省发展改革委	省公共资源交易中心、省工业和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅，各市（州）人民政府、贵安新区管委会	2019 年 11 月

贵州对优化营商环境的具体措施二：

省发展改革委等九部门关于在贵州省公共资源交易领域对法院失信被执行人实施信用联合惩戒的通知

黔发改财金〔2019〕1035号

省社会信用体系建设联席会议各成员单位，省有关单位：

为深入推进社会信用体系建设，加强对失信被执行人拒不履行法院生效法律文书行为的制约，建立健全公共资源交易领域对失信被执行人实施信用联合惩戒机制，促进招投标市场健康有序发展，根据《贵州省招标投标条例》、《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见〉》（中办发〔2016〕64号）、《最高人民法院等九部门关于在招标投标活动中对失信被执行人实施联合惩戒的通知》（法〔2016〕285号）、《国家发展改革委等44个部门关于对失信被执行人实施联合惩戒的合作备忘录》（发改财金〔2016〕141号）等规定，在公共资源交易领域招投标活动中对失信被执行人实施信用联合惩戒，现就有关事项通知如下。

一、建立“发起—响应—反馈”信用联合惩戒机制

省发展改革委负责建设的贵州信用联合奖惩平台已将信用核查和信用联合奖惩功能嵌入贵州省各级公共资源交易平台，在全省公共资源交易领域招投标活动中建立“逢办必查、失信必惩”的信用核查和信用联合惩戒机制。省法院作为发起单位，负责将全国失信被执行人名单及时、全量推送至贵州信用联合奖惩平台，并做好动态更新工作，确保失信被执行人名单准确。省财政厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省自然资源厅、省水利厅、省国资委、省公共资源交易中心作为响应单位，依据有关规定在公共资源交易领域招投标活动中对失信被执行人实施信用联合惩戒。贵州信用联合奖惩平台实现信用核查和信用联合惩戒信息的自动反馈。

二、信用联合惩戒对象

被人民法院列入失信被执行人员名单的代理机构（招标代理机构、政府采购代理机构、产权交易机构、拍卖机构等中介机构或服务机构，以下统称失信代理机构）、投标人（供应商、竞买人、受让人等项目响应方，以下统称失信投标人）。

两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体共同参加投标活动的，应当对所有联合体成员进行失信被执行人信息查询。联合体中有一个或者一个以上成员属于失信被执行人的，联合体视为失信被执行人。

三、信用联合惩戒措施

市场主体因被列入失信被执行人名单，在招投标活动中将导致被拒绝接收资格预审申请文件、被拒绝购买招标文件、被拒绝接收投标文件、被取消中标候选人资格，且不因之后法院删除失信被执行人信息而改变已经作出的决定。

四、信用联合惩戒流程

在公共资源交易领域招投标活动中，围绕注册登记、资格预审、购买文件、现场开标、中标候选人公示等关键环节，准确、全面核查市场主体信用信息和实施信用联合惩戒，构建贯穿公共资源交易领域招投标活动全流程信用监管模式，实现信用监管的常态化、标准化和科学化。

（一）对失信代理机构实施信用联合惩戒

在项目入场登记环节，经核查确认代理机构为失信被执行人的，公共资源交易平台将拒绝该代理机构办理项目入场登记。代理机构在项目交易期间被列入法院失信被执行人名单的，已启动交易项目继续由该代理机构负责至交易结束。

（二）对失信投标人实施信用联合惩戒

1. 注册登记环节的惩戒措施。市场主体在办理注册登记时，经核查确认为失信被执行人的，公共资源交易平台向市场主体反馈核查结果。

2. 资格预审环节的惩戒措施。采用资格预审的，以资格预审文件递交截止时间为节点，公共资源交易平台将资格预审申请人的信用核查结果在递交资格预审文件现场公开，经核查确认为失信被执行人的资格预审申请人，将视为资格审查不合格，招标人应拒绝接收其资格预审申请文件，并向贵州信用联合奖惩平台反馈惩戒结果。

3. 购买招标文件环节的惩戒措施。市场主体在购买招标文件时，经核查确认市场主体为失信被执行人的，公共资源交易平台将拒绝该市场主体购买招标文件。

4. 开标环节的惩戒措施。以投标文件递交截止时间为节点，公共资源交易平台将投标人的信用核查结果在开标现场公开，经核查确认为失信被执行人的，招标人应拒绝接收该市场主体的投标文件，取消其投标资格，并向贵州信用联合奖惩平台反馈惩戒结果。

5. 中标候选人公示环节的惩戒措施。发布中标候选人公示时，经核查确认中标候选人为失信被执行人的，公共资源交易平台将提示招标人取消该中标候选人资格，并向贵州信用联合奖惩平台反馈惩戒结果。

五、信用联合惩戒期限及名单异议处理

自法院作出纳入失信被执行人名单决定时起至法院删除失信被执行人信息时终止。市场主体对被列入法院失信被执行人名单提出异议的，由省法院或执行法院负责解释。

附件：在公共资源交易领域对法院失信被执行人实施信用联合惩戒的法律及政策依据

贵州省发展和改革委员会
贵州省高级人民法院
贵州省财政厅
贵州省住房和城乡建设厅
贵州省交通运输厅
贵州省自然资源厅
贵州省水利厅
贵州省人民政府国有资产监督管理委员会
贵州省公共资源交易中心
2019年11月11日

附件：

在公共资源交易领域对法院失信被执行人实施信用联合惩戒的法律及政策依据

序号	名称	具体内容
1	《贵州省招标投标条例》	第八条 加强招标投标领域信用建设，建立信用奖惩机制，将信用记录或者信用报告作为实施监管的重要依据，健全失信惩戒机制，对失信主体参与招标投标活动依法予以限制，对严重违法失信主体参与招标投标活动实行市场禁入。 有关行政监督部门应当依法公告对招标人、招标代理机构、招标从业人员、投标人、评标委员会成员、交易平台或者交易场所等违法行为的行政处理决定。
2	《公共资源交易平台管理暂行办法》	第三十二条 各级行政监督管理部门应当将公共资源交易主体信用信息作为市场准入、项目审批、资质资格审核的重要依据。建立行政监督管理部门、司法机关等部门联合惩戒机制，对在公共资源交易活动中有不良行为记录的市场主体，依法限制或禁止其参加招标投标、国有土地使用权出让和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等公共资源交易活动。建立公共资源交易相关信息与同级税务机关共享机制，推进税收协作。
3	《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见〉》（中办发〔2016〕64号）	（一）从事特定行业或项目限制 7. 参与政府投资项目或主要使用财政性资金项目限制。协助人民法院查询政府采购项目信息；依法限制失信被执行人作为供应商参加政府采购活动；依法限制失信被执行人参与政府投资项目或主要使用财政性资金项目。 （六）特殊市场交易限制 1. 从事不动产交易、国有资产交易限制。协助人民法院查询不动产登记情况，限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人、影响债务履行的直接责任人员购买或取得房产、土地使用权等不动产；限制失信被执行人从事土地、矿产等不动产资源开发利用，参与国有企业资产、国家资产等国有产权交易。

序号	名称	具体内容
4	《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》(国办发〔2015〕63号)	二、指导思想和基本原则 (二) 基本原则。坚持转变职能、创新监管。按照管办分离、依法监管的要求,进一步减少政府对交易活动的行政干预,强化事中事后监管和信用管理,创新电子化监管手段,健全行政监督和社会监督相结合的监督机制。 四、有序整合资源 (八) 整合专家资源。进一步完善公共资源评标专家和评审专家分类标准,各省级政府应按照国家统一的专业分类标准,整合本地区专家资源。推动实现专家资源及专家信用信息全国范围内互联互通,有条件的地方要积极推广专家远程异地评标、评审。评标或评审时,专家应采取随机方式确定,任何单位和个人不得以明示、暗示等任何方式指定或者变相指定专家。 (十一) 推进信息公开共享。建立健全公共资源交易信息和信用信息公开共享制度。各级公共资源交易平台应加大信息公开力度,依法公开交易公告、资格审查结果、成交信息、履约信息以及有关变更信息。加快建立市场信息共享数据库和验证互认机制。对市场主体通过公共资源交易平台电子交易公共服务系统实现登记注册共享的信息,相应行政区域内有关行政监管部门和其他公共资源交易平台不得要求企业重复登记、备案和验证,逐步推进全国范围内共享互认。各级行政监管部门要履行好信息公开职能,公开有关公共资源交易项目审核、市场主体和中介机构资质资格、行政处罚等监管信息。公共资源交易平台应依托统一社会信用代码,建立公共资源交易市场主体信用信息库,并将相关信息纳入国家统一的信用信息平台,实现市场主体信用信息交换共享。加强公共资源交易数据统计分析、综合利用和风险监测预警,为市场主体、社会公众和行政监管部门提供信息服务。 (十四) 转变监督方式。各级行政主管部门要运用大数据等手段,实施电子化行政监督,强化对交易活动的动态监督和预警。将市场主体信用信息和公共资源交易活动信息作为实施监管的重要依据,健全守信激励和失信惩戒机制。对诚实守信主体参与公共资源交易活动要依法给予奖励,对失信主体参与公共资源交易活动要依法予以限制,对严重违法失信主体实行市场禁入。健全专家选聘与退出机制,建立专家黑名单制度,强化专家责任追究。加强社会监督,完善投诉处理机制,公布投诉举报电话,及时处理平台服务机构违法违规行为。发挥行业组织作用,建立公共资源交易平台服务机构和人员自律机制。
5	《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(中华人民共和国财政部令第87号)	第二十一条 采购人或者采购代理机构应当根据采购项目的特点和采购需求编制资格预审文件。资格预审文件应当包括以下主要内容:(一)资格预审邀请;(二)申请人须知;(三)申请人的资格要求;(四)资格审核标准和方法;(五)申请人应当提供的资格预审申请文件的内容和格式;(六)提交资格预审申请文件的方式、截止时间、地点及资格审核日期;(七)申请人信用信息查询渠道及截止时点、信用信息查询记录和证据留存的具体方式、信用信息的使用规则等内容;(八)省级以上财政部门规定的其他事项。资格预审文件应当免费提供
6	《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》(国发〔2016〕33号)	(十) 依法依规加强对失信行为的行政性约束和惩戒。 对严重违法失信主体,各地区、各有关部门应将其列为重点监管对象,依法依规采取行政性约束和惩戒措施。从严审核行政许可审批项目,从严控制生产许可证发放,限制新增项目审批、核准,限制股票发行上市融资或发行债券,限制在全国股份转让系统挂牌、融资,限制发起设立或参股金融机构以及小额贷款公司、融资担保公司、创业投资公司、互联网融资平台等机构,限制从事互联网信息服务等。严格限制申请财政性资金项目,限制参与有关公共资源交易活动,限制参与基础设施和公用事业特许经营。对严重违法企业及其法定代表人、主要负责人和对失信行为负有直接责任的注册执业人员等实施市场和行业禁入措施。及时撤销严重违法企业及其法定代表人、负责人、高级管理人员和对失信行为负有直接责任的董事、股东等人员的荣誉称号,取消参加评先评优资格。
7	《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》(国办发〔2015〕63号)	(十四) 转变监督方式。 各级行政主管部门要运用大数据等手段,实施电子化行政监督,强化对交易活动的动态监督和预警。将市场主体信用信息和公共资源交易活动信息作为实施监管的重要依据,健全守信激励和失信惩戒机制。对诚实守信主体参与公共资源交易活动要依法给予奖励,对失信主体参与公共资源交易活动要依法予以限制,对严重违法失信主体实行市场禁入。健全专家选聘与退出机制,建立专家黑名单制度,强化专家责任追究。加强社会监督,完善投诉处理机制,公布投诉举报电话,及时处理平台服务机构违法违规行为。发挥行业组织作用,建立公共资源交易平台服务机构和人员自律机制。
8	《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享的指导意见的通知》(国办函〔2019〕41号)	(二) 基本原则。坚持公开透明,推动公共资源阳光交易。实行公共资源交易全过程信息公开,保证各类交易行为动态留痕、可追溯。大力推进部门协同监管、信用监管和智慧监管,充分发挥市场主体、行业组织、社会公众、新闻媒体外部监督作用,确保监督到位。 (十一) 强化信用监管。加快公共资源交易领域信用体系建设,制定全国统一的公共资源交易信用标准,完善公共资源交易信用信息管理、共享、运用等制度,强化各类市场主体信用信息的公开和运用,把市场主体参与公共资源交易活动的信用信息归集到全国信用信息共享平台,作为实施监管的重要依据,依法依规开展守信联合激励和失信联合惩戒。

序号	名称	具体内容
9	《最高人民法院等九部门关于在招标投标活动中对失信被执行人实施联合惩戒的通知》（法〔2016〕285号）	四、联合惩戒措施 各相关部门应依据《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定》等相关法律法规，依法对失信被执行人在招标投标活动中采取限制措施。 （一）限制失信被执行人的投标活动 依法必须进行招标的工程项目，招标人应当在资格预审公告、招标公告、投标邀请书及资格预审文件、招标文件中明确规定对失信被执行人的处理方法和评标标准，在评标阶段，招标人或者招标代理机构、评标专家委员会应当查询投标人是否为失信被执行人，对属于失信被执行人的投标活动依法予以限制。 两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个投标人的身份共同参加投标活动的，应当对所有联合体成员进行失信被执行人信息查询。联合体中有一个或一个以上成员属于失信被执行人的，联合体视为失信被执行人。 （二）限制失信被执行人的招标代理活动 招标人委托招标代理机构开展招标事宜的，应当查询其失信被执行人信息，鼓励优先选择无失信记录的招标代理机构。 （三）限制失信被执行人的评标活动 依法建立的评标专家库管理单位在对评标专家聘用审核及日常管理时，应当查询有关失信被执行人信息，不得聘用失信被执行人为评标专家。对评标专家在聘用期间成为失信被执行人的，应及时清退。 （四）限制失信被执行人招标从业活动 招标人、招标代理机构在聘用招标从业人员前，应当明确规定对失信被执行人的处理办法，查询相关人员的失信被执行人信息，对属于失信被执行人的招标从业人员应按照规定进行处理。 以上限制自失信被执行人从最高人民法院失信被执行人信息库中删除之时起终止。
10	《国家发展改革委、最高人民法院等44部门关于对失信被执行人实施联合惩戒的合作备忘录》（发改财金〔2016〕141号）	（四）协助查询政府采购项目信息；依法限制参加政府采购活动 协助查询政府采购项目信息；依法限制失信被执行人作为供应商参加政府采购活动。由财政部实施。 （二十一）限制购买不动产及国有产权交易 限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、影响债务履行的直接责任人员、实际控制人购买房产、土地等不动产；协助限制失信被执行人参与国有企业资产、国家资产等国有产权交易。由国土资源部、住房城乡建设部、国资委等相关部门实施。
11	《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）	（三）信用记录的使用。 1. 采购人或者采购代理机构应当在采购文件中明确信用信息查询的查询渠道及截止时点、信用信息查询记录和证据留存的具体方式、信用信息的使用规则等内容。采购人或者采购代理机构应当对供应商信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，应当拒绝其参与政府采购活动。 两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购活动的，应当对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。 2. 各级财政部门应当在评审专家选聘及日常管理中查询有关信用记录，对具有行贿、受贿、欺诈等不良信用记录的人员不得聘用为评审专家，已聘用的应当及时解聘。 依法自行选定评审专家的，采购人或者采购代理机构应当查询有关信用记录，不得选定具有行贿、受贿、欺诈等不良信用记录的人员。 3. 采购人委托采购代理机构办理政府采购事宜的，应当查询其信用记录，优先选择无不良信用记录的采购代理机构。 4. 采购人及采购代理机构应当妥善保管相关主体信用信息，不得用于政府采购以外事项。
12	《住房城乡建设部办公厅关于印发失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设分工方案的通知》（建办厅〔2017〕32号）	三、健全失信行为约束和惩戒机制 （四）限制招标投标活动。 依法必须进行招标的工程项目，招标人应当在资格预审公告、招标公告、投标邀请书及资格预审文件、招标文件中明确对失信被执行人的处理办法和评标标准；在评标阶段，招标人或者招标代理机构、评标专家委员会应当查询投标人是否为失信被执行人（联合体参加投标活动的，应当对所有联合体成员进行失信被执行人信息查询。联合体包含失信被执行人的，视为失信被执行人），对失信被执行人的投标活动依法予以限制。失信被执行人不得作为评标专家参与评标活动，已经作为招标从业人员的，要按照有关规定予以处理。（责任单位：相关司局，地方各级住房城乡建设主管部门）
13	《深化公共资源交易平台整合共享2019年重点工作任务》	（十一）加快信用体系建设。 加快公共资源交易领域信用体系建设，完善公共资源交易信用信息管理、共享、运用等制度，依法依规开展守信联合激励和失信联合惩戒。（发展改革委、财政部自然资源部、国资委负责，工业和信息化部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、税务总局、国管局、林草局、铁路局、民航局参与）

第二章

行业及协会动态

Industry and Association Dynamics

贵州省水利水电施工企业安全生产标准化达标公告（截止至2019年11月30日）

序号	单位名称	达标类别	达标等级	核准日期	有效期至	核准单位	批准文号
1	贵州百禾汇建设工程有限公司	水利水电施工企业	三级	2019/11/11	2022/11/10	贵州省水利厅	黔水监督（2019）47号
2	贵州修能建筑工程有限责任公司	水利水电施工企业	三级	2019/11/11	2022/11/10	贵州省水利厅	黔水监督（2019）47号
3	贵州黔水建设股份有限公司	水利水电施工企业	二级	2019/09/01	2022/08/31	贵州省水利厅	黔水监督（2019）40号
4	遵义市水利水电工程建设总公司	水利水电施工企业	二级	2019/09/01	2022/08/31	贵州省水利厅	黔水监督（2019）40号
5	贵州双源工程建设有限公司	水利水电施工企业	二级	2019/09/01	2022/08/31	贵州省水利厅	黔水监督（2019）40号
6	中国水电顾问集团贵阳勘测设计研究院 岩土工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2019/09/01	2022/08/31	贵州省水利厅	黔水监督（2019）40号
7	贵州省水利水电勘测设计研究院	水利水电施工企业	二级	2019/09/01	2022/08/31	贵州省水利厅	黔水监督（2019）40号
8	贵州山川秀水利建设工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2019/06/20	2022/06/19	贵州省水利厅	黔水监督（2019）35号
9	贵州中核水利水电建设有限责任公司	水利水电施工企业	二级	2019/03/26	2022/03/25	贵州省水利厅	黔水监督（2019）18号
10	贵州嘉泽建设工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2019/03/26	2022/03/25	贵州省水利厅	黔水监督（2019）18号
11	贵州省建维水利水电工程有限责任公司	水利水电施工企业	三级	2019/03/08	2022/03/07	贵州省水利厅	黔水监督（2019）10号
12	贵州新中水工程有限公司	水利水电施工企业	一级	2018/12/28	2021/12/27	水利部	办监督（2018）283号
13	遵义水利水电勘测设计研究院	水利水电施工企业	二级	2018/11/30	2021/11/29	贵州省水利厅	黔水安监（2018）54号
14	贵州兴旺工程有限公司	水利水电施工企业	三级	2018/11/30	2021/11/29	贵州省水利厅	黔水安监（2018）54号
15	贵州匀城建设有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/11/30	2021/11/29	贵州省水利厅	黔水安监（2018）54号
16	黔东南苗族侗族自治州水电工程公司	水利水电施工企业	三级	2018/11/30	2021/11/29	贵州省水利厅	黔水安监（2018）54号
17	贵州华禹水电开发有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/11/30	2021/11/29	贵州省水利厅	黔水安监（2018）54号
18	贵州水利实业有限公司	水利水电施工企业	一级	2018/05/20	2021/05/19	水利部	办安监（2015）109号
19	贵州通用水利电力工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/05/02	2021/05/01	贵州省水利厅	黔水安监（2018）21号
20	贵州聚鸿建设工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/05/02	2021/05/01	贵州省水利厅	黔水安监（2018）21号
21	贵州光文建设工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/05/02	2021/05/01	贵州省水利厅	黔水安监（2018）21号
22	贵州梵水工程建设有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/04/08	2021/04/07	贵州省水利厅	黔水安监（2018）17号
23	贵州中禹建设工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/04/08	2021/04/07	贵州省水利厅	黔水安监（2018）17号
24	毕节市承禹水利建筑有限责任公司	水利水电施工企业	二级	2018/04/08	2021/04/07	贵州省水利厅	黔水安监（2018）17号
25	贵州九川建设发展有限公司	水利水电施工企业	三级	2018/04/08	2021/04/07	贵州省水利厅	黔水安监（2018）17号
26	贵州贵星禹建设工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/04/08	2021/04/07	贵州省水利厅	黔水安监（2018）17号
27	贵州恒禹顺建设工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/04/08	2021/04/07	贵州省水利厅	黔水安监（2018）17号
28	贵州黔鼎炬锋水电工程有限公司	水利水电施工企业	三级	2018/04/08	2021/04/07	贵州省水利厅	黔水安监（2018）17号
29	贵州华恒水利电力建设工程有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/01/30	2021/01/29	贵州省水利厅	黔水安监（2018）5号
30	毕节市新禹水利建筑有限责任公司	水利水电施工企业	二级	2018/01/30	2021/01/29	贵州省水利厅	黔水安监（2018）5号
31	贵州三蒲建设工程（集团）有限公司	水利水电施工企业	二级	2018/01/30	2021/01/29	贵州省水利厅	黔水安监（2018）5号
32	贵州水利科技开发有限责任公司	水利水电施工企业	二级	2017/05/11	2020/05/10	贵州省水利厅	黔水安监（2017）30号

四部门有关负责人介绍打击恶意欠薪犯罪工作情况

——让农民工出力出汗不忧“薪”

今年11月15日到2020年春节前，人力资源和社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部等四部门将在全国组织开展根治欠薪冬季攻坚行动，重拳整治恶意欠薪行为。对查实的违法行为，做到“两个清零”，即今年10月底以前发生的欠薪案件，要在年底前全部清零，其他新增欠薪案件在2020年春节前及时、动态清零。

10月30日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，人力资源和社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部等四部门有关负责人介绍打击恶意欠薪犯罪工作情况。国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室副主任王程介绍，对即将到来的元旦、春节，从今年11月15日到2020年春节前，将在全国组织开展根治欠薪冬季攻坚行动，重拳整治恶意欠薪行为。

欠薪案件实现“两个清零”

“这次冬季治欠的攻坚行动，执法范围包括招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造业等，还包括受中美经贸摩擦影响的企业。”王程表示，各地将指导用人单位开展自查自纠，对工资支付情况集中排查整治。对查实的违法行为，做到“两个清零”，即今年10月底以前发生的欠薪案件，要在年底前全部清零，其他新增欠薪案件在2020年春节前及时、动态清零。

保障农民工劳动报酬权益，关系广大农民工切身利益。我国刑法修正案有关规定进一步强化了刑法对劳动者劳动报酬权益的保护。为依法惩治拒不支付劳动报酬行为，我国先后出台了一系列法律法规和政策措施，严厉打击恶意欠薪犯罪。今年8月份，国务院成立了根治拖欠农民工工资工作领导小组，多部门打击合力进一步增强。但是，一些用人单位和个人试图逃避工资支付义务、恶意拖欠农民工工资的现象仍时有发生。

在安徽省查处亳州市鑫元建筑劳务有限公司拖欠劳动报酬案中，亳州市人力资源和社会保障局依法向该公司下达《劳动保障监察限期整改指令书》，该公司逾期未履行。今年1月3日，亳州市人力资源和社会保障局依法将该案移送公安机关立案查处。9月3日，亳州市谯城区人民法院依法判决该公司法定代表人田纪福犯拒不支付劳动报酬罪，判处有期徒刑7个月，并处罚金5万元。目前，该案所欠劳动报酬全部支付完毕。

王程介绍，2011年至今年9月份，人力资源

和社会保障部门共向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件26719件，各级人民法院对7674名被告人判处有期徒刑、拘役。

开启监察与司法“直通车”

据了解，人力资源和社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部作为国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组的成员单位，通过健全制度机制，积极构建监察执法与刑事司法的“直通车”，有效推动涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件及时进入司法程序。

2012年，四部门共同印发了《关于加强对拒不支付劳动报酬案件查处工作的通知》，明确职责分工和案件移送的法律程序；2014年，又下发《关于加强涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件处理衔接工作的通知》，完善了移送标准和移送程序，有效解决了实践中出现的证据获取、犯罪嫌疑人“逃而不匿”、责令支付文书下达、移送标准等问题。

“今年6月份，四部门就联合打击恶意欠薪犯罪案件建立了沟通机制，定期交流情况，共享数据，制定更有力措施。”王程表示，人社部门负责查处和移送两个环节，对涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪的案件坚决依法移送、及时移送，做到查处一批、移送一批，坚决克服有案不移、有案难移、以罚代刑的现象。

“最高法院通过制定司法解释、发布指导性案例，统一法律适用。”最高人民法院研究室副主任周加海介绍，截至今年9月份，各级法院共受理拒不支付劳动报酬刑事案件10651件，审结10243件。

最高人民检察院第一检察厅副厅长罗庆东说，各级检察机关借助“两法衔接”信息共享平台，强化立案监督，防止以罚代刑、放纵犯罪。一些地方检察机关与公安机关劳动监察部门建立了信息共享、案情通报、案件移送、全程跟踪等制度，促进了劳动保障监察领域行政执法与刑事司法的无缝对接。

（下转27页下）

第三章

工程建设和运行管理

Engineering construction and operation management

全面预算管理工具在 EPC 工程总承包项目中的应用

作者 | 刘中文

1. EPC 工程总承包模式的概念及特点

(一) EPC 工程总承包模式的概念 所谓 EPC(Engineering Procurement Construction, 简称 EPC) 总承包模式, 即在业务委托下, 按照工程总承包合同约定, 承担工程项目的设计、设备材料采购、施工、试运行服务等工程建设的所有阶段的全部工作, 最终向业主提交一个满足使用功能、具备使用条件的工程项目, 并承担工程质量、进度、造价和安全方面的全部责任。(二) EPC 工程总承包模式的特点 (1) 项目管理跨度大。EPC 工程总承包项目结构庞大, 参与的各个单位涉及

很多种, 总承包方作为统一各方的管理者, 对外有业主方、监理、政府监管方等, 对内有设备材料供应商、专业分包单位、劳务分包单位等, 需要做大量工作去协调好各方之间的利益关系, 以促使各方有效协同工作, 管理跨度较传统的项目管理模式大。(2) 有助于压缩项目投资成本。项目承包商通过 EPC 工程总承包模式能够根据项目的实际情况, 制定项目管控目标, 通过限额设计、限额采购等方式不断优化设计方案, 降低采购成本, 提高项目施工工作效率, 压缩工期, 统一调配资源, 有助于降低项目投资成本。(3) 满足业

(下转 28 页)

(上接 26 页)

检察机关通过提前介入侦查、引导取证、重大案件联合挂牌督办、开展“助力农民工讨薪”专项监督活动、成立“无欠薪”行动专项小组等多种形式, 依法惩治了一批恶意欠薪犯罪, 有效保障了劳动者的合法权益。据统计, 2018 年, 全国检察机关办理拒不支付劳动报酬犯罪案件, 批准逮捕和提起公诉同比分别上升 9.1% 和 1.4%, 今年 1 月份至 9 月份批准逮捕和提起公诉同比分别上升 6.6% 和 8.5%。

大力推进“黑名单”制度

“对欠薪犯罪涉案在逃犯罪嫌疑人, 公安机关第一时间上网追逃, 加大追捕力度, 尽快缉拿归案。”公安部治安管理局副局长兼户政管理研究中心主任黄双全表示, 强化“追欠”意识, 依法及时查封、冻结涉案账户和财产, 最大限度帮助农民工追回被拖欠的工资。

据统计, 2015 年至今年 7 月份, 全国公安机关共立案侦办拒不支付劳动报酬刑事案件 1.4 万起。其中, 今年 1 月份至 7 月份, 共立案侦办 1700 余起。

今年 1 月份, 甘肃省定西市安定区人力资源和社会保障局接到劳动者投诉, 反映重庆冉冉建

筑劳务有限公司存在拖欠劳动者劳动报酬问题。经查, 该公司拖欠 238 名劳动者劳动报酬 1126 万元。接到《劳动保障监察限期整改指令书》后, 该公司逾期未履行。1 月 30 日, 定西市安定区人力资源和社会保障局以涉嫌拒不支付劳动报酬罪依法将该案移送公安机关立案查处。该公司还被列入拖欠农民工工资“黑名单”。

拖欠农民工工资“黑名单”制度确立是在 2017 年。这项制度的核心是指拖欠农民工工资符合规定条件的要纳入“黑名单”, 并按规定实施联合惩戒。根据规定, 这些单位及相关人员将在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、税收优惠以及交通出行、高消费等方面依法受到限制。

“有些被纳入‘黑名单’的企业受到了严格限制, 特别是工程建设领域的一些企业, 按照规定其资质会被降级, 在竞争中处于不利地位。”王程说, “黑名单”制度是工资支付信用体系建设重要组成部分, 对打击恶意欠薪发挥着重要作用, 下一步将按照规

转载: 中华人民共和国中央人民政府网

主的各项管理需求。EPC 工程承包商通常都具备设计能力,由于项目设计人员通常贯穿项目的始终,对项目本身更为熟悉,与传统的管理模式相比,EPC 工程总承包模式不但能够有效地满足业主方对进度、安全质量等各方面的需求,而且可以减少多单位参与出现问题互相扯皮的现象,是适应市场需求的新型工程总承包模式。(4) 对项目管理人员的要求高。EPC 工程总承包项目贯穿设计、设备材料采购、施工、试运行的全过程,需要各类人员有较强的专业知识和全面的能力,了解项目的全过程情况,以便于能够及时有效沟通,促进各部门高效协同处理各种管理问题。

2. EPC 工程总承包项目管理存在的问题

随着国家大力推广 EPC 工程总承包模式,EPC 工程总承包项目的管理水平也有了较程度的提高,但是由于相关的法规及管理理念等还未完全深入人心,与国外发达国家相比,还有很大的差距,具体主要存在以下方面的问题。(一) 缺乏系统统一的项目管理目标 EPC 工程总承包项目是从设计到运行全过程管理的工程项目,需要承包商根据各方的需要制定统一的项目管理目标以提高项目管理水平。然而,由于国内承接 EPC 项目的单位基本都来源于转型发展的设计院或者施工总承包单位,很多管理的行为仍然执行原单位的管理理念,缺乏从 EPC 项目管理的需要入手,梳理出适合 EPC 项目管理需要的总体目标,结果造成有些 EPC 项目盈利水平甚至不如以前的管理项目,EPC 项目工程质量进度不达预期等诸多问题,给 EPC 工程总承包模式的推进带来了很大障碍。

(二) 项目管理机构搭建不合理目前很多 EPC 承包商的项目组织机构由公司领导挂帅,设计、采购、总承包管理、运营各组织相对独立运作,按照先后顺序由设计逐步过渡到施工等阶段,各部门只管本阶段的问题,出现问题由公司领导协调,其结果造成很多 EPC 项目管理责任不清,协调难度较大,进度、效益、质量安全等目标难以完成。

(三) 管理人员综合素质不够现有的 EPC 项目管理人员主要都是由设计人员或者项目管理人员担任,大部分管理人员目前仅有 EPC 管理的基本概念,缺乏 EPC 项目管理的实际经验,具体在执行 EPC 项目管理的时候仍然从本专业的角度出发,对 EPC 项目管理仍然停留在表面阶段。(四) 缺乏行之有效的项目管理制度 EPC 项目是全过程管控的项目,需要适合本项目模式的项目管理制度,但在

目前 EPC 项目管理中,很多 EPC 项目管理没有系统的项目管理制度,仍然由各业务分类管理,各项制度之间缺乏融合性。项目考核也是由各业务分类考核,削弱了 EPC 项目综合管理水平。基于 EPC 项目的特点和目前存在的问题,项目承包商为了适应 EPC 工程总承包模式的需要,切实提高项目的管控能力,迫切需要有新的管理工具和方法来应对。下文从全面预算管理入手,通过全面预算管理工具来促进 EPC 工程总承包项目管理水平的提升,实现进度、成本、安全质量等管理目标的有机结合,提高项目的整体效益。

3. 全面预算管理工具的总体设计

(一) 系统地设定 EPC 项目预算管理目标为了更好的提升 EPC 项目管理水平,在项目全面预算管理工具引入前必须系统地设定 EPC 项目预算管理目标,按照 EPC 合同在各预算年度的预计完成情况,从预算目标的合理性和可操作性方面考虑,以财务、顾客、内部流程、学习与成长四个维度对项目的整体目标进行提炼分解。通过综合考虑收益性、增长性与风险控制这三方面因素,确定项目预算目标。EPC 项目预算管理目标主要由以下目标组成:第一,从财务的维度考虑,通过 EPC 项目获取超预算指标的盈利指标和现金流指标;第二,从客户的维度考虑,在最合理的项目投资额约束下达到业主认可的质量标准;第三,从内部流程的维度考虑,强化承包商核心竞争力;第四,从学习与成长维度考虑,通过 EPC 项目促进项目管理人员的业务能力提升。(二) 确立 EPC 项目全面预算管理的总体原则 EPC 项目执行全面预算管理必须基于一定的原则,主要由以下五项原则:第一,责权利相结合原则。EPC 项目涉及的多阶段、多部门和人员,且分工协作要求高,要想实现全面预算管理目标,必须按照各单位和人员责权利统一的原则来组织 EPC 项目的开展,形成整个项目的责任网络,落实责任到人,将考核监督贯穿项目全过程,严格兑现绩效考评。第二,全面业财融合原则。EPC 项目全面预算管理是一项综合性很强的管理工具,必须从业务出发,深入业务各个角落,按照设计、采购、施工全过程来规范业务管理,促进各项业务高度融合,协调发展。第三,目标管理原则。EPC 项目各管理环节必须以预算目标为导向,通过目标层层分解落实到人,建立岗位目标责任制,确保预算目标有效落实。第四,协调原则。EPC 项目以盈亏目标为中心,质量、安全、

进度等目标相协调，各项目目标相辅相成，互相作用，在EPC项目管理中，应注意各项目目标协调发展，避免顾此失彼。第五，例外原则。EPC项目分散在不同的地方，受客观因素较多，尤其经常出现突发事件，需要EPC项目管理人员在执行全面预算管理时，注意指标刚性约束与灵活性例外相结合原则，及时对相关预算目标进行调整。（三）EPC项目执行全面预算管理的具体方法由于EPC项目作业面广，协调的部门多，要满足管理目标的要求，必须从全面预算管理的具体方法入手，通过全面预算管理具体方法的应用提高EPC项目管理水平。具体方法有：第一，零基预算法。由于EPC项目分散于各施工地点，涉及项目各业务阶段，受外在影响因素较多，各项业务支出必须从零开始，从各项费用支出的合理性和投入产出大小设定费用支出额，再从预算目标角度排列优劣顺序，再据此调配资源。第二，滚动预算法。编制EPC项目全面预算指标，再根据每一期的执行情况，调整下一期的EPC项目预算指标，促进预算指标逐步趋于合理，越来越能反应项目的真实状况。

4. 全面预算管理工具的应用过程

（一）设立项目组织机构和岗位分工由公司预算管理委员会根据EPC项目的合同情况，设定EPC项目的各项预算管理目标，选聘EPC项目经理。EPC项目实行项目经理负责制，由项目经理根据预算管理目标设定项目管理部门，并配备项目各部门管理人员，各项目管理部门根据预算目标编制业务预算和部门预算，由EPC项目财务人员汇总平衡项目预算，并提交项目领导班子审核预算，最终提交项目全面预算报表，公司预算管理委员会根据预算目标完成情况考核项目经理及其他项目管理人员。对于EPC项目客观情况发生改变需要调整预算目标的，由项目经理提请公司预算管理委员会批准后方可调整。（二）应用全面预算管理工具的具体操作流程（1）根据EPC项目合同的实际情况，在满足业主需求的情况下，设计阶段尽可能考虑施工可行性、工期、成本等因素，设立优化设计指标，优化设计方案，建立相应的激励措施，必要的情况下采用限额设计方案进行设计。（2）根据优化的设计方案进行概预算编制，计算项目工程量清单，根据项目工程量清单和材料消耗量筛选材料供应商和施工分包方，推行定额采购，尽可能缩短采购周期和分包单位进场衔接周期，压缩相关费用。（3）工程施工阶段是费

用控制的重点阶段，项目经理部应将全面预算费用管理指标引入施工组织设计，强化费用预算执行，对于施工过程中发现需要修改设计方案的，应加强变更签证管理，汇总变更签证向业主增加费用，在业主总投资额许可的情况下加强项目二次经营能力。（4）在EPC项目执行全面预算管理时，项目经理部各部门应重点关注项目的现场情况，运用全面预算管理的方法，加强项目各部门沟通，各阶段信息共享，及时与全面预算管理目标核对，分析偏差原因，合理调整预算指标，便于有效执行全面预算管理，提升EPC项目管理水平。

5. 取得的成效及建议

（一）应用全面预算管理工具取得的成效通过推行全面预算管理，EPC项目管理取得的成效主要表现在：第一，全面协作意识增强。全面预算管理强化预算目标闭环管理，通过预算目标管理，有效地促进了EPC项目设计、采购、施工、运营各阶段的深度融合，大大提高了项目管理人员的目全局管理意识和项目管控能力；第二，资源调配和使用更加合理。通过全面预算管理手段和方法的利用，资源的使用效率得到有效提高，避免了不合理的资源浪费；第三，费用管控水平有效提高。EPC项目经理从项目全过程入手，通过限额设计、限额采购、变更管理、各阶段交叉作业、零基预算管理等全面预算管理方法，降低了施工成本，有效提高了费用管控水平。（二）应用全面预算管理工具的建议1、业财融合程度不够由于EPC项目涉及设计、采购、施工等各个阶段，财务很少从业务前端入手，缺乏根据费用类别设定费用定额标准，定期分析偏差原因，及时加强费用管控，其结果造成业财时有脱节，难以为优化业务管理服务。2、信息化程度不高由于EPC项目属于新型的项目管理模式，目前还没有开发出成熟有效的项目管理软件，集成各项业务数据，现有的管理数据大多散落于各管理部门，数据互动性不强，加上项目部信息需求的层次不同，项目信息加工费时费力，且重复程度高，一定程度上降低了EPC项目管理水平，全面预算执行效果有待提高。3、相关管理制度有待完善EPC项目管理是全过程项目管理，需要根据全面预算管理目标制定并完善各项管理制度，形成系统的制度管理体系，当下的EPC项目尽管已推行全面预算管理，但是相关的管理制度还不成熟，管理的随意性较大，有些制度不适应现场管理的需要，结果造成

管理制度和执行两张皮现象时有发生。

6. 结束语

全面预算管理一定要结合 EPC 项目的特点，通过对 EPC 项目各阶段进行深入分析，设定各阶段预算指标，形成全面预算指标体系，利用全面预算零基预算和滚动预算等方法，强化过程偏差

分析、考核、再调整、总结提升，从而不断完善 EPC 项目的全面预算管理工具，促进项目管理水平的提升。

作者单位：中船第九设计研究院工程有限公司

转载：“国际工程”公众号

强化工程财务管理 降低固定资产投资成本

作者：成政宏

单位：贵州省水利行业协会

摘要：在企业管理中财务管理属于管理的核心内容，尤其是在工程管理中，财务管理的重要性更是不言而喻。在本文中阐述了工程财务管理的内容，通过联系实际工程财务管理工作中存在的问题，结合工程投资的具体环节，提出如何通过强化工程财务管理来降低固定资产投资成本的具体措施，旨在以此为今后这方面的研究提供一定的参考。

关键词：工程财务管理 固定资产 投资成本 措施

在工程项目以及工程项目的管理中，各个环节无不存在着财务管理的痕迹，而很多时候因为公司固定资产规模的日益壮大，工程财务管理必须要随之规范化、科学化 [1]。在以往的工程项目中，针对于特定环节的工程财务管理十分容易被管理者们所忽视掉，这在很大程度上加大了固定资产投资成本的支出，给经济效益带来了很大的影响。因此，如何根据工程情况来做好针对工程特点的财务管理，以此实现固定资产投资成本的压缩，成为极其具有研究意义和价值的论题。

一、工程财务管理中固定资产成本内容及其可能存在的问题分析

1. 工程财务管理固定资产投资成本主要内容

工程项目财务管理中固定资产投资成本或者支出主要包括：工程所需的设备方面成本、设备安装成本、待摊投资成本以及其他投资成本（如设计费用和土地费用等）。对于工程财务管理来说，在实施过程中，实际需要做的就是控制、监督和管理建设资金的运动过程，属于一种建设资金的反映 [2]。从具体的工程核算环节来看，在实际工程项目中，对于财务方面的核算可以包括如下几个方面：项目实施的前期费用、设备购置费用、预付备料费用、进度款支付款项、工程成本核算以及竣工结算（决算）、质保金结算等。

2. 工程财务管理方面可能会出现的问题分析

对于目前大多数工程项目来说，在其财务管理中可能会出现许多问题，主要为如下几个方面：首先可能出现的问题就是，很多时候工程项目中的财务管理部门没有介入到工程项目的全过程，

导致其不能对工程实施全过程的财务实施有效管理，主要是由其对工程造价构成缺乏了解造成的，直接导致了工程财务控制的滞后 [3]。其次可能存在的问题就是，在会计内部控制方面，大多数情况下只是对销售与收款循环，采购与付款循环这些内容比较关注，往往忽略了对工程概预算与工程财务循环等方面内容。同时在工程项目管理中，财务管理人员对工程项目的特殊性缺乏必要的了解，工程财务管理人员仅仅只是依靠纯粹的财务知识来开展具体的工程财务管理工作，缺乏对具体工程项目的了解，财务管理中很难建立起一种工程项目全局性、系统性的控制、管理观念。最后，在工程项目的流程规范化方面，因缺乏严格把关，导致不能对工程物资采购、工程量审核、价款支付等进行有效的管理 [4]。

这些问题的存在，在很大程度上影响了固定资产投资成本的控制、管理。从长远的角度来看，增加了项目投资后一些不必要的成本投入，对项目投资的实际效益造成较大影响。

二、如何对工程财务管理进行有效控制

在工程预算以及工程财务尤其是固定资产投资管理中，其所涉及到的方面很多属于一个复杂的系统工程，通过对工程财务的有效控制实际上是能很好的降低固定资产投资成本和降低生产成本的 [5]。为了实现有效的工程财务管理，达到更好的降低、控制固定资产投资成本，以服务企业工程建设为目的，可以考虑从如下几个方面做好工程财务管理中固定资产成本控制工作：

1. 工程前期支出控制

工程前期的支出费用种类较多,主要包括可行性研究费、移民征地费、差旅费以及各项协调经费等等。这些费用一般和投资项目实体没有直接关系,但是关系项目的建设,其中可能很大一部分会存在乱挤投资成本的情况。这主要是和内部控制制度不完善、经济责任制考核等因素有关[6]。所以,在加强工程财务管理工作中必须做好前期费用控制,做到规范其明细核算,落实责任;加强对费用内容的实质审核,对不符合规定标准的费用坚决不予核算。

2. 设备、材料投资成本控制

设备、材料投资支出在固定资产总投资中所占比率一般比较高,是固定资产的实体,其对固定资产投资的影响作用最大,做好这部分投资成本控制具有很重要的现实意义。具体可从这几个方面考虑[7]:(1)严格并认真落实设备出库与材料调拨的相关制度,做到规范化、制度化。对于工程有特殊性需要将某些材料按设备进行调拨时,须采取一定的措施保证材料落实到工程项目上。(2)针对甲供材料的问题进行行之有效的处理。具体来说主要包括对“甲供材料”的控制管理,“甲供材料”主要是建设方与施工方之间建立的一种材料供应、管理以及核算的方法。在工程财务管理中严格执行“甲供材料”模式,是有效压缩采购、进货成本,为一些关键性材料提供质量保障的一种手段。(3)落实验收职责分离,设备在最终入库时如果没有最终的验收工作,很有可能会导致“前功尽弃”,因此财务管理人员需要注意资产的记录人与审批人、执行人的分离。

3. 建筑工程投资支出控制

建筑工程投资支出控制,是工程财务管理领域中的一个薄弱环节。为实现对这一薄弱环节进行有效的控制、管理,工程项目的财务管理部门需要对建筑工程全过程(具体可以包括设计、招投标等)都需予以关注,特别要注意这些环节与财务之间的协同性以及具体操作流程的规范和严格性。从工程管理的实际角度出发,需对以下几

个环节做到严密控制:(1)根据限额设计的要求,加强对财务的有效管理;可以采用优化设计让技术与经济效益紧密结合,争取用最少的投入创造最大的经济效益。(2)做好对工程总承包合同的有效管理和控制。财务人员需要加强对包干项目的实质控制,对一些合同条款内未完成的内容需要根据实际情况适当的扣减,保证项目结算、管理的规范性。(3)对于工程价款结算方面的有效控制。工程价款是工程投资、支出中一项重要内容,在实际开展工作的过程中需要相关部门根据具体规定,对工程款项的各个环节严格把关,严格按照相关规范执行、实施。

三、降低固定资产投资成本中对财务人员的要求

1. 更新自身之所学

财务人员需要打破原有的财会知识结构,更新自己所学知识,对一些工程建设领域的法律性文件、工程预结算以及定额标准等相关知识进行学习、研究,让自己拥有一定的工程项目管理知识技能,适应工程财务管理工作岗位的实际要求。

2. 做好纳税筹划

严格按照法律、法规纳税,同时研究学习最新的税收法律法规动向,尽最大可能争取一些税费的优惠政策,在此基础上进行行之有效的税收筹划,从而达到更好的避税、节税以进一步降低投资成本目的。

3. 做好内部控制并加强部门之间合作

系统的监督、控制固定资产投资的每个环节,加强与有关部门之间的交流和协作,充分发挥各自的优势和职能,做到对工程建设重要环节心中有数,为结算价款的总量控制做好铺垫。做好并进一步完善对工程项目的审计,重视审计的监督作用,在此过程中各部门尤其是财务部门更要注意对审计底稿、报告等进行归纳和分析,从中发现问题,认真总结问题,在此基础上做好投资风险的规避。

参考文献:

- [1] 朱建明,廖国琪.强化工程财务管理降低固定资产投资成本[J].冶金财会,2010,04:32-34.
- [2] 李扬云.强化企业固定资产投资财务管理的若干思考[J].会计之友,2005,09:32-33.
- [3] 王宏.加强固定资产投资财务管理的对策[J].科技情报开发与经济,2005,22:133-134.
- [4] 张小霞,张小钊.浅议固定资产投资中的财务管理问题[J].山西高等学校社会科学学报,2008,01:64-66.
- [5] 王代智.完善发电公司的固定资产管理[J].华北电业,2004,06:30-31.
- [6] 李有华,郑厚清,张爱红,王洪英.风险导向固定资产投资审计实务研究[J].中国内部审计,2012,07:58-63.
- [7] 刘明,范松成.加强财务管理有效监督工程建设全过程[A].全国科技振兴城市经济研究会.第九届中国经济学家论坛暨2008中国社会经济形势分析与预测国际研讨会论文集[C].全国科技振兴城市经济研究会,2007:5.

第四章

精神文明、社会公益、企业文化

Spiritual civilization、social public welfare and enterprise culture

贵州省水利工程协会 “庆祝中华人民共和国成立 70 周年” 文艺汇演专题报道

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，70 年披荆斩棘，70 年风雨兼程。70 年来，在党的正确领导下，在中国人民及海内外华人同胞的共同努力下，新中国取得了举世瞩目的成就，尤其是党的十一届三中全会和十八大以来，民族独立、国家富强、百姓安居乐业。习近平总书记在十九大报告中指出，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑，推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈努力奋斗。为展现我省水利人“忠诚、干净、担当、科学、求实、创新”的水利精神。9 月 20 日下午 2:00，贵州省水利工程协会主办的“庆祝中华人民共和国成立 70 周年”文艺汇演在贵阳大剧院拉开了帷幕。

命”主题教育，用党的创新理论武装头脑，推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈努力奋斗。为展现我省水利人“忠诚、干净、担当、科学、求实、创新”的水利精神。9 月 20 日下午 2:00，贵州省水利工程协会主办的“庆祝中华人民共和国成立 70 周年”文艺汇演在贵阳大剧院拉开了帷幕。



演出开幕及参演单位、工作人员合影



贵州省水利协会李庆会长致辞



相关领导和优秀企业及企业家代表合影



出席领导为优秀企业及企业家授牌

出席本次文艺汇演开幕式的各位领导和嘉宾有：贵州省水利厅巡视员鲁红卫；贵州省水利投资（集团）有限责任公司党委书记、董事长周登涛；贵州省水利厅副厅级领导李晋；贵州省水利厅副巡视员赵云以及贵州省水利厅、贵州省民政厅、贵州省税务局、贵州省工商联、贵州省新闻出版广电局等单位的相关领导和中国电建集团贵阳勘测设计研究院有限公司、贵州省水利水电勘测设计研究院、贵州水利实业有限公司等957家到会的会员单位领导及代表们。

由贵州省水利协会李庆会长为“庆祝中华人民共和国成立70周年”文艺汇演致辞，并宣布活动正式开始。

经全国“双优”评审会评审，我省四家企业、

四位个人荣获2017-2018年度全国优秀水利企业、全国优秀水利企业家的称号；特邀嘉宾对获得全国水利“双优”奖项的四个企业及企业家进行主活动地贵州宣传颁奖，获奖的四个企业及企业家分别为：贵州省水利投资（集团）有限责任公司及董事长周登涛、中国电建集团贵阳勘测设计研究院有限公司及总经理许朝政、贵州水利实业有限公司及董事长李正光、贵州新中水工程有限公司及董事长陈学茂，获奖的四个企业及企业家在本次庆祝中华人民共和国成立70周年文艺演出活动中向全省水利行业隆重展示、宣传；相关领导上台为获奖企业及企业家授牌，向在座各位领导和嘉宾共同分享他们这份荣誉，激励水利人，不忘初心，砥砺前行。



演出节目合集

此次演出紧扣“不忘初心、牢记使命”，热情讴歌党的丰功伟绩和新中国成立70年来的沧桑巨变，充分展示了我省水利人建功新时代，实现水利梦的激情与风貌。演出现场，五彩灯光交相辉映，在开场舞《黄果树大瀑布》中正式拉开帷幕。诗朗诵《水利赞歌一匠心永驻》，紧密结合我省水利人工作实际，深入挖掘一线故事，生动演绎出水利人攻坚克难、坚守使命、服务大局、敬业奉献的豪迈情怀和坚定信心，引起了在座观众的强烈共鸣；非物质文化遗产《侗族大歌》蝉之歌惟妙惟肖的歌曲分部让听众对我省的少数民

族文化有了更直观的感受；舞蹈《时代之光》、《风雨逆行》、《水之韵》将演出推向一个又一个高潮，充分弘扬了我省全体水利干部职工爱岗敬业的优良品质以及朝气蓬勃的精神面貌，展示了我省水利事业发展改革的成就，演出得到了现场观众的一致称赞和好评。

最后，演出在一曲激情澎湃的《我和我的祖国》的旋律中落下帷幕。整场演出的成功举办，进一步提升了我省全体水利人的荣誉感、自豪感和使命感，拉近了会员之间的距离，活跃了氛围，增进了感情，体现了协会作为会员之家的家园情怀。



演出闭幕合影

“老铁们”为了那张中国名片

——中铁五局贵州公司中老铁路施工纪实

特约记者|任梅 李坤 许东

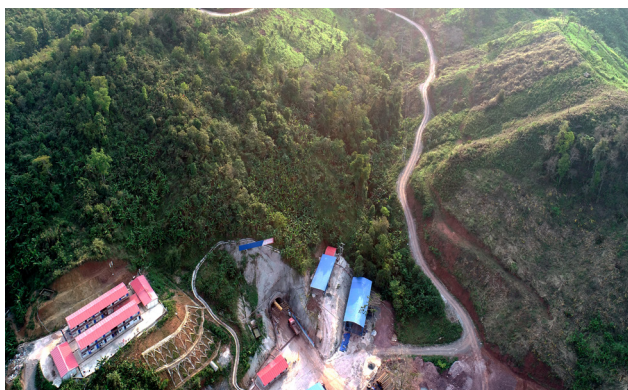
老挝，位于中南半岛北部内陆国家，北邻中国，南接柬埔寨、东接越南，西北达缅甸，西南毗连泰国，地势北高南低，北部与中国云南的滇西高原接壤，东部老、越边境为长山脉构成的高原，西部是湄公河谷地和湄公河及其支流沿岸的盆地和小块平原，因此被称为“陆锁国”，境内80%为山地和高原，且多被森林覆盖，也有“印度支那屋脊”之称。

作为“一带一路”重点工程的中老铁路，设计最高时速为160km每小时。从中老边境的磨丁至万象，全长414.322km。线路北起老挝与中国接壤的边境口岸磨丁（磨憨），一直向南，途径老挝北部的琅南塔省、乌多姆赛省、琅勃拉邦省、万象省之后，到达老挝人民民主共和国的首都万象市。

建设磨万铁路，是党中央、国务院深入推进“一带一路”战略、实现两国人民共同繁荣发展的大局作出的一项重要决策。好儿郎，上磨万！参建磨万铁路，成为中铁五局广大员工的强烈心愿，成为中铁五局经营开发的重中之重，经过各种艰辛不懈努力，终于愿梦成真。对于从未参与海外市场经营的贵州公司来说，参建磨万铁路，不仅是拓展海外市场把公司做大做强这么简单，更是贵州公司多元化发展的开始。对于这来之不易的机会，贵州公司格外珍惜，在人力、物力、财力方面都给予最大帮助，立志以优质工程把握机遇。

承建中老铁路空琅村隧道工程的是中铁五局旗下的贵州公司。这座隧道是中老铁路的第二长隧道，该隧道的起讫里程为DK43+800——DK52+820，全长有9020m。隧道为人字坡形，最

大埋深350m，设计采用“横洞带平导+2斜井”的辅助坑道模式。横洞长度为1050m，平导长度为2734.12m，1[#]斜井长度为1490m，2[#]斜井长度为460m。斜井为无轨双车道，平导为无轨单车



1[#]斜井便道

道，后来又变更为双车道。隧道围岩分别为：V级围岩2500m，占隧道总长的27.72%；IV级围岩4745m，占隧道总长的52.61%；III级围岩1775m，占隧道总长的19.68%。

就这么一段普通铁路的线下工程，在有“基建狂魔”之称的中国中铁工程建设者的眼里，还不是小菜一碟？它既没有雪域高原的冻土，也没有长江黄河的激流，更没有地震带的破碎山体。这些国内有的特殊地质，它都没有，这个“难”字又怎么能写得出来呢？可异国他乡的难，又确实实地给中国的“老铁们”实实在在地上了一课。

前战先锋

2016年11月29日，在公司原总工程师苟祖宽，副总经理蒋胜利的率领下，公司工程部张树、机电部杨斌、物资部宋登平、宣传部任梅、测量队沈成及项目部常务副经理谷雪峰、总工程师廖永鹏、副经理杨磊、总经济师张军等人组成的施工调查筹备组，从全国各地坐飞机赶往西双版纳，再经过4个多小时汽车长途颠簸，来到了中国与老挝的边界磨憨口岸。

经一番繁琐程序顺利出关，站在老挝磨丁口岸大门前眼前漫天黄土飞扬的泥泞道路，国家发展的贫富差距感笔者油然而生。老挝的13号公路远近闻名，据说还是抗日战争时期中国援建，整个国家自北向南纵贯大半个中南半岛，只有这一



项目部驻地图

条绵延 1400 余公里的沥青路，想到任何地方，都只能通过这条公路，毫不夸张的形容就是“一条肠子穿到底”；甚至首都万象一点几公里的铁路都可以忽略不计，不过现在好了，中国“一带一路”，将给老挝带来翻天覆地的变化，创造道路新篇章。

虽是冬季，地处东南亚的老挝漫山遍野树木枝繁叶茂，朵朵白云游荡在湛蓝的天空，明晃晃的骄阳耀得人不敢放眼仰天张望，若没有座位旁厚厚的棉衣，笔者一度认为此时应是夏季。坐在关口到临时项目部的车上，沿途欣赏老挝独树一帜的迷人印度支那风情，热带独有的慵懒和慢节奏，始终陪伴着公路上的每一个路人。

由于项目部还没建好，筹备组只得暂时住在县城小宾馆，说是宾馆，其实放在国内连旅店都算不上，蚊虫尸横遍野的三叶电风扇，厕所忽闪忽闪的灯光加上滴答滴答的漏水声，俨然一副恐怖片的真实场景，更雪上加霜的是我们低估老挝蚊虫的厉害，就算点上蚊香这些蚊虫也悍不畏死的袭击裸露在外的皮肤，于是加上笔者一起前期搞施工调查的 8 人一晚上没睡觉，全在跟蚊子展开殊死搏斗，并在微信群里晒胜利果实。

第二天，一行人满眼通红拖着疲惫的身体穿梭在离道路十几公里的原始密林向着空琅村隧道摸索前进，一路上杂树丛生、荆棘交织，无路可行只得沿着一条小溪流前行，加上手机没信号，随时遭受蚊虫叮咬、蚂蟥袭击，队伍显得有些沉闷，但意外还是发生了，公司副总经理蒋胜利被河道边上不知名的树木敲击在额头上，起初大伙不以为意，哪知半小时不到额头竟肿得老高，用手一挤黑血直往外飙，好在并无大碍，于是大伙又长了一个记性，老挝的蚊虫毒，连树木都是毒的，以后都要敬而远之。

宣传部长任梅是当时唯一一名参加施工调查的女同志，她的任务是负责收集影像资料和策划项目形象建设。在参与每天徒步 2 万多步的森林施工调查中，男同事们始终让她走在中间，预防突遇毒蛇。第二天，她的脚上就全被丛林里的杂草割伤，一道道的伤口并没有吓倒她，简易处理过后依然坚持和同事们翻山越岭、穿越峡谷、干粮充饥、打草惊蛇、勇往直前。再艰难的环境并没有吓倒她，但她却为找不到广告公司而发愁了。为了寻找一家能做项目有形化的广告公司，她走遍了老挝乌多姆赛省城，唯一有一家做广告的小店面，设计师电脑里没有安装中文，全是一字不识的老挝语，无法正常沟通。于是，她只好在取得领导的同意后，回国试图在磨憨口岸附近寻找广告公司。就这样经过调查、比选、谈判最终找

到了项目形象建设的合作伙伴。

公司机电部长杨斌是筹备组中英语最好的一员，参加施工调查的第三天就感冒发烧，去当地药店买药时试图用英文跟店员沟通，结果说了半天店员只回答一个词“NO”，于是他又用中文重复说了一遍病情，店员依然一脸蒙圈回答“不懂”。于是，他只好通过打手势做各种各样的动作形容生病的样子，店员才明白他要买感冒药。

测量队的小伙子们手扛大刀，背包里装满了红布、干粮、水杯，在丛林中边走边寻找一个个测量放样点，并用大刀砍净周边的杂草树木，再用红布做好标记。前期半个月的时间里，他们几乎每天吃的是干粮，喝的是冷水，困了就在地上铺上树枝小休一下，每天徒步 20 多公里来回穿越在原始森林中，为快速掀起临时工程和洞门施工打下了坚实的基础。

困难重重

说起海外施工，现任项目经理谭志豪感慨万千：在 400 余公里长的战线上，就有 8 支中国的施工队伍。这些队伍，都是在国内精挑细选的王牌之师。不是水里的鳄鱼，就是山上的狮子，都是一些能过五关斩六将的爷们。境外施工无小事，都是关乎祖国声誉的大事。要在水里称霸，山中为王，唯有比别人更胜一筹。

中国有句名言：兵马未动，粮草先行。打仗如此，工程建设也一样。实话实说，老挝还是一个发展中国家，全国只有 3 公里的铁路，这里的人们看过火车的人都很少，坐过火车的人更是凤毛麟角。而北部山区与南方来比，就更加落后几许。工业和农业都十分不发达，除了土地上有树木，几乎铁路工程建设所需的物资，要什么没什么。不要说水泥、钢铁、砂石三大件，就是员工们日常吃的食品都要回国内采购。

不占天时。众所周知，老挝地处东南亚，为亚热带季风气候，每年 6 月份到 10 月为雨季，11 月到次年 5 月为旱季。旱季平均气温达 35 摄氏度，最高能达到 45 摄氏度。提起这里的热，项目技术员唐易心有余悸，一次中午收工的时候，看到地上有一截螺纹钢筋，他顺手把钢筋捡起来，可把钢筋握在手里的一瞬间，他大叫了一声，迅速丢掉这根钢筋，暴晒了一上午的钢筋竟然将他的手烫伤，手上不一会儿就起了几个大水泡。就是在这样的环境下，为了抢抓施工进度，项目人员往往出去就是一天，强忍烈日暴晒，克服高温和干渴，无人区原始森林里异常炎热，没有食物、没有水、没有电照明、没有房屋遮风挡雨，更要命的是还没有手机信号联系外界，不仅给施工调配增加很

大不便和困难，也让大本营为施工人员的安全隐忧担心。

老挝雨季降雨时间长且量大，施工便道面临极大的考验，修好的便道常常是一场大雨就冲毁了，几近瘫痪的运输生命线困住了运材料的车辆，材料运不进去，施工面临困境，物资保供成为最大难题。同时令项目人员闻风丧胆还有毒虫更让人头疼，项目物资部的王燕就是前车之鉴，被一小只不起眼的蚊虫叮了一下，不到半天时间整个人就出现浮肿现象，只能迅速赶往医院就诊。

不占地利。整个老挝仅有一条 70 年代我国援建的 13 号公路，而且路上常年跑着大货车，无一处红绿灯及监控设备，被项目人员称为“死亡公路”，不管对项目材料运输还是人员出行都存在极大的安全隐患。加上空琅村隧道本就集断层、岩溶发育带、地下暗河、含煤地层，存在隧道坍塌、涌水突泥、瓦斯 7 毒于一身，洞内 40 多度高温，让相机瞬间瘫痪，在这么一个条件复杂的隧道施工，难度不言而喻。

不占人和。老挝也有汉族、苗族等中国有的少数民族，但语言一点也不通。困难就这样一个又一个的摆到了他们面前。项目刚进场，跟当地百姓和政府官员沟通交流时，双方都说得口干舌燥，换来的结果是互相晕头转向，不知所云，施工更无从谈起。除此之外，施工所需大大小小的机械设备当地都没有，全部都要从国内出关过来。这本来也没有什么，开过来拉过来就是了。但是，他们在国界线外事情就远比想象中的更困难。难在哪？报关难，出国门就要报关，进老挝又要清关，一报一清难度倍增。项目物资材料 95% 需国内进口，材料在报关过程中程序繁琐，白白浪费很多时间，加上钢材供应不是很了解施工情况，满足不了实际所需，带来了工程进度慢，工期滞后等连锁反应。

在国内，征地拆迁工作被誉为“天下第一难事”，但在老挝，相对来说，就轻松几许。非常纯朴的老挝人民和当地政府对中老铁路建设还是非常支持。他们按照国际惯例要求，施工单位只找政府，征地拆迁的事基本由政府出面解决。征地拆迁对施工生产，没有造成太大的影响。

面对这些困难，项目部所有参建员工没有退缩，而是想方设法解决困难，使项目步入正常施工轨道。

迎难而上

一条单轨铁路隧道，说长不长，说短不短，对于贵州公司来说不是一件难事。他们在国内打的隧道不仅要长还要宽，地质条件也更为复杂。不过，贵州公司的领导意识到这条隧道的政治意

义和历史意义，因为这是老挝土地上真正意义的铁路隧道。以前那条从泰国过来的铁路，老挝境内仅仅只有 3 公里。所以说，中老铁路才是老挝真正意义上的第一条铁路，也就名符其实了。

接到入场通知，贵州公司领导班子认为：这个工程量不大，可影响力很大，一定要派行业高手参加。根据公司班子会决定，公司副总理蒋胜利挂帅，带领项目班子和部门负责人一千人马，跑步进场，从国内的大江南北来到了老挝磨丁。中铁人都知道，搞工程和打仗一样，时间就是胜利，身为贵州公司副总经理的蒋胜利更加深知这个道理。

为了上工地方便，他们把驻地建在了空琅村隧道的山顶上临近 13 号国际公路的一块空地上。一来只有那里有点空地，二来在中间位置方便到进口和出口。无论从哪个方面考量，那里都是比较合理的选择。虽然山高路陡，弯多路狭，但总算有一条公路连接到进出口的附近。

负责隧道 1 号斜井施工的班组长是谭百峰。2017 年正月初八，他就带领一个 20 人的团队来到了空琅村。从 13 号公路到工地要穿越 2 公里的原始森林。这里荆棘密布，寸步难行，而且还是雷区。就这短短 2 公里地，老挝专业的排雷部队花了整整一周的时间才排完沿线的地雷。

为了尽早打开施工局面，谭百峰他们干脆住在荒无人烟的斜井洞口旁用彩条布搭建的简易帐篷里，睡在以树干为底，树枝当棉絮的“纯天然”大通铺上。他们用干树枝生火做饭，过着野菜煮汤的“野人”生活。第一个晚上，他们就打死了 5 条毒蛇，一名工友还因没有穿筒靴睡觉而被一条长达 8 厘米的蜈蚣咬伤，伤口红肿，疼痛难忍，好在工友们及时把他送到了国际医院救治，才保住了大腿。

正当谭百峰带领员工展开拳脚大干的时候，一只蚊子叮住了他的手腕，不仅骚痒难受，而且还高烧不退。在国内，被蚊子叮咬一口顶多就擦点风油精、万金油什么的。可在老挝，由于蚊子叮咬引发登革热疾病的情况屡屡发生。同事们不敢有丝毫耽误，立即把他送回国内的景洪医院救治。医生一听说他是从老挝回来的，马上就将他隔离起来。通过两天的治疗和观察，确认不是登革热后，才让他出院。

前赴后继

在 13 号国际公路空琅村段顶端的路边，就是中铁五局贵州公司中老铁路的分部驻地，在巍巍的群山中格外显眼。一到黑夜，闪亮的灯光像天上的星星，又像大海中的一座灯塔。一天晚上，

分部经理蒋胜利、党工委书记许东、常务副经理谷雪峰在经理办公室里开会。

开门见山，蒋胜利说：“下午，我接到公司董事长的电话，领导要我回公司去。这里的工作由雪峰经理主持，这是公司班子集体讨论的决定。老谷，你在副经理的位置上干了多年，也该转正了。”

听到这个突然而来的消息，谷雪峰心里一震，随口就说：“不行，不行，这摊子事太多，我干不了啊！我管管生产还行，抓全面工作肯定吃不消。”

在旁边的项目党工委书记许东说：“谷经理，既然是组织的决定，领导的安排，有条件就上。我作为班子成员坚决支持，一定要把党建工作、路地关系和后勤保障这一些工作做好。”

可谷雪峰一再推辞，会议开到这个份上僵持了几分钟，刚才还热热闹闹有说有笑的气氛一下就安静无声了。蒋胜利灵机一动，折中了一些说：“这样行不行，你先代一代，试一试，行就下正式任职通知，你实在不愿意，我再和公司领导商量，行不？”

就这样，谷雪峰主持了一分部的全面工作。他小心翼翼地按照原来的步骤和方法去展开工作。同时感到身上的担子特别重，一天的时间也觉得特别的短。一个分部有几百号人马，他就像一个消防员救火一样，一会儿到进口，又到斜口，一会又到出口。从进口到出口就有几十公里的路程，13号公路又经常堵车。他就这样，山南山北不断地在空琅村山上跑。

正当热火朝天大干快上的时候，平导工区施工遇到了高地温，洞内温度高达45度。人一进隧道就全身大汗，像蒸桑拿一样，头晕眼花，四肢无力，施工根本没有办法开展。有些员工一进洞就中暑。不能生产自然就没有收入，还有生命危险，许多的员工都打起了退堂鼓。为了解决隧道内高温的困难，他们想办法采购了一台制冰机放在隧道口，把制好的一块有几十斤重的大冰块拉到隧道里，通过冰块把隧道里的高温降下来。虽然有几千斤重的冰块，可对于隧道内高温来说，还是杯水车薪。温度虽有所下降，可远远达不到预想的效果。工人干20分钟就要到冰块边“乘凉”。八个小时一班，干不到4个小时的活。还有蚊子叮咬，怕登革热上身，有的班组打声招呼就走了。工程靠人去做，没有人了，工程施工也停了。一个工作面也就罢了，关键班组之间是有联系的，一个班组退场，会影响整个队伍的士气。

分部的日子不好过，最不好过的还是谷雪峰，

没有给公司的党委书记、总经理少打电话，强烈要求贵州公司领导派人过来。他这日子真的是度日如年啊！工程没进度，员工收入就少，报酬是一件大事，物质变精神，反过来精神又变物质。还有一件事，进度上不去，就会拉工程项目的后腿。落后不好当，谷雪峰饱尝了这份煎熬。

2018年7月18日，贵州公司领导总算把谭志豪从银西高铁工地调了过来。对于空琅村隧道的贵州公司一分部的员工来说，只是来了一个分部经理。可对于谷雪峰来说，简直是来了一个救星。当听到这个消息的时候，他顿感轻松了许多。那个晚上，在分部餐厅，分部班子成员一起聚餐，欢迎谭经理的到来。谷雪峰频频向谭志豪敬酒，表示心意。在这个酒席上，谭志豪也开诚公布地说：“朋友们辛苦了！我的能力非常有限，要做好这个工程还是靠大家共同努力。只要我们拧成一股绳，就没有过不去的坎。”

第二天，谭志豪没有急于开会，多年项目经理的经验告诉他，没有调查就没有发言权。他一大早上小车戴上安全帽，在班子成员的陪同下，到现场了。从进口到斜口，再到出口，整整一天时间，不是在现场就是在路上。隧道虽然不长，可便道长呢，一个来回就超过了百公里。号称13号的国际公路，其实它就是一条见山绕弯爬山过坳的双车道。

人们都说，新官上任三把火，谭志豪也在空琅村隧道工程工地投了三把火。一是建章立制。各部门、各班组都要建立健全制度，通过有效的制度去明确责任，提高工作效率；二是实施领导包保的制度，并以身作则。他包保横洞施工；许东书记包保1号斜井；常务副经理谷雪峰包保2号斜井；总工程师刘涛包保空琅村隧道出口；副经理张军包保那通隧道出口；副经理罗亚包保空琅村隧道进口。责任到人，一目了然。第三把火，就是开展劳动竞赛，科学组织施工。

这三把熊熊大火，实实在在地把落后的帽子烧掉了。时间不长，中铁五局中老铁路指挥部指挥长周小霞来到贵州分部工地一看，欣喜之情溢于言表，临走前紧紧握住谭志豪的手说，“好好干，我的心现在踏实下来了。”

大干快上

一个这么大的工程，又是质量要求高，工期短，老挝这里雨水又比较多，只能与时间赛跑，与苍天抢空间，赶在老挝的雨季前。2017年4月，他们就组织了第一个大干高潮，大干100天，抢在雨季的前面，把雨季的工程提前干。

为了把第一个大干高潮干好，达到预期目标，

他们先召开了班子扩大会，统一认识，统一思想，统一行动。在那个班子会上，谭志豪掏心掏肺地对管理干部说，再过100天，雨季就要来了，我们必须抢在雨季之前来一次冲锋。在这个会上，总工程师廖永鹏介绍了工程情况和预定目标，还把这个目标细化到班组。接着党工委书记胡勇作动员，共产党员、共青团员一定要起先锋带头作用，只能做群众的表率，不能混在群众中过日子。刘伟还强调说，大干的成绩每天公布，超额有奖，落后要罚。

空琅村隧道集断层、岩溶发育带、地下暗河、含煤地层于一体，存在隧道坍塌、涌水突泥、瓦斯爆炸风险，洞内50多度高温可以让相机瞬间瘫痪。东北人说林子大了，什么鸟都有。在中铁五局中老铁路建设工地上，可以这样说，隧道长了，什么地质情况都有。针对隧道施工遇到的实际情况，他们展开了科技攻关，组织了多个攻关小组，总工程师担任隧道施工攻关的领头人，主攻方向是隧道机械化施工配套技术研究、软弱围岩初支快速封闭技术研究、隧道二衬混凝土分窗入模、二衬软搭接技术、二衬拱顶液位注浆监控等课题；其次，因地制宜采取反坡排水、科学手段进行岩溶整治、超前注浆、高低温处理等方式攻克施工难题，建设者们挥汗如雨，倒排工期，错开旱雨季，如火如荼抢进度，如今空琅村隧道已掘进6795米。为复杂地质条件下的隧道施工快速高质提供了科学的技术保障。

大干了一百天，进度上来了，质量也提升了，工地面貌焕然一新。从员工到分部班子个个都晒黑了皮肤，掉了好几斤肉。可大家都说：值了。因为老中公司对他们的工程无论是进度还是质量都是刮目相看。当地政府官员和民众虽然语言不通，可竖起大拇指对着他们，这是全世界都通用的“满意”与“称赞”的手语。

大干告一段落，但他们前进的步伐并没有放



为老挝儿童献爱心

慢。在总结大干的经验教训后，他们又抢白天战黑夜的。逆水行舟，不进则退。

异国情深

“要把中老铁路建设成廉洁之路、幸福之路、友谊支路”。这是总书记对中老铁路建设者的殷切希望。党工委把总书记强调的话铭记在心。

在工程辐射范围内走访调查，党工委深入了解民情民生民俗。看到大多数儿童衣衫褴褛光着脚丫的情况，大家决定开展“爱心帮扶”，将帮助贫困儿童作为加强与老挝当地居民和谐共处的纽带，不断增进中老的深厚友谊。

党工委书记许东还携着项目参建员工的爱心来到古龙村，把捐赠的衣服送到了贫困儿童的手上，衣不蔽体的孩童穿上了“中铁蓝”，温暖了他们的身体，也拉近了两国民族的距离，焐热了一颗颗腼腆与陌生的心；炎热的夏季导致项目所在的古龙村村中三口水井全部干枯，村民生活得不到保障，了解情况后，项目连夜从深井抽水用洒水车挨家挨户给村民送水，每三天送一次，两年如此。随着一系列爱心活动的开展，当地居民逐渐敞开心扉，对“中国中铁”产生了强烈好感，为中老铁路建设营造了良好施工氛围，确保了项目进展顺利。

“我们在异国他乡修路建桥，开展工程建设，同时也要建立起中老友谊桥梁，让‘一带一路’工程携着中国梦福泽一方。”许东说。

古龙村村长宋坤告诉记者，因为修铁路，好多村民找到了事做，有在工区开车的，有在工地做勤杂保洁的，还有出租房屋设备的，还有人买了汽车搞运输，全村人均年收入能达到200美元，生活也得到了很大的改善。

用身边典型激励身边人。充分发挥党员先锋岗、青年志愿者、磨万工匠、巾帼创新工作室、阳光之星等身边典型作用，注重从群众中发现和培育身边典型，宣传身边人和身边事，以典型人物打造特色项目文化，传递正能量。两年多来，先后邀请了人民日报、新华社、工人日报、贵州电视台等各大主流媒体，多次深入现场采访报道，内鼓士气外树形象，形成了比学赶超的良好氛围。贵州公司磨万项目的每一名员工，都在用行动、精神诠释着建设者的担当与使命。

先锋本色

2019年7月3日，这本来是一个普普通通的日子，可对于中铁五局中老铁路建设者们却是一个能够铭记于心的日子。因为这一天，老中铁路公司正式对2019年上半年铁路信用评价结果进行了公示。中铁五局以298分位居榜首，蝉联第一。

至进场开工建设以来，老中公司一共开展了信用评价4次，中铁五局荣获了三次第一名，一次第二名的好成绩。这个答卷，中国人民满意，老挝人民也满意。虽然说是信用评价，实际上就是项目工程的进度、质量、文明施工的归纳。这不就是一面插在国门之外的红旗吗？这不就是“基建狂魔”的最好见证吗？我想肯定是的。

在信用评价第一的背后，是中铁五局中老铁路广大建设者的艰辛付出。“打虎亲兄弟，上阵父子兵”，有这样一对父子，子教父文化，父传子经验，他们并肩作战，成为“一带一路”中老铁路项目上独特的“温暖的亲情线”。父亲唐易是安全总监，有着多年的工地安全管理经验。儿子唐京23岁，是安全员资料员。他们是父子、是同事、是师徒，更是朋友。他们父子干的是安全管理工作，在工作中互相鼓励、互相学习、互相监督、取长补短。父子俩在中老铁路建设上并肩作战，在中铁五局指挥部“大干一百天”劳动竞赛中，该项目安全、优质、快速的完成了节点工期任务目标，获得局指挥部奖励，这些成绩与他们父子俩认真抓好项目安全保障工作密不可分。

一米八几的大个儿，皮肤特别黑，牙齿特别白，因为200斤的体重，大家都称他“小胖”。小胖真名徐鹏，老挝野外毒虫多，刚到项目没多久，小胖的手就被蚊虫叮咬了，在项目部医务室抓了好多药来擦和吃，但一直都没消肿。他打趣地说：

“问题不大，看我一身肥肉，蚊虫应该都喜欢。”他多重身份，机械员、材料员、安全员、测量员、施工员、技术员都轮流着干。在前期项目临电施工中，电线要固定在二十多米高的树上，当地请的劳工工怕树高危险都不肯干，没想到这个200斤体重的小胖子，二话不说放下测量仪器就开始往树上爬，一身的肥肉显得身体比树粗大，站在下面都感觉到他的汗水在往下掉，但他还是坚持的爬了一根又一根，迁通了空琅村隧道2号斜井的电线。



异国他乡庆祖国建国70周年活动

“我先生在哪儿，我就跟着他到哪儿”邹慧凤说道，她与丈夫王宏在长沙相识相爱，2017年王宏调任老挝工作，她毅然决然辞掉了国内轻松体面的工作跟随他来到了条件艰苦的中老铁路。两年来，他们彼此信任，相互进步。中老铁路见证了他们的爱情从开花到结果：恋爱，结婚，生孩子。她把对工作的热爱洋溢在脸上，在异国他乡演绎“有你在的地方，无论条件如何艰苦也到处充满芬芳”，繁忙的工作之余，他们最美好的时光就是跟女儿视频，看着小孩牙牙学语。如今项目接近尾声，她和丈夫充满期待，这里见证了他们爱情的结晶，他们也即将迎来工作的结晶：工程圆满完成。

像这样美在温情的“小夫妻”还有陈发亚和杨应顺，陈发亚是中铁五局贵州公司中老铁路项目部技术主管，妻子杨应顺是项目部的试验员。他们是大学同学，也是一对携手共进的恩爱小夫妻，2013年大学毕业后，这对90后的小夫妻参与了3条铁路建设。6年来，他们夫唱妇随、相互支持，小两口虽然同在一个项目，却因岗位不同，分配在不同地点，相聚甚难。这些年一起吃过多少苦他们都毫无怨言，为了共同的梦想、共同的目标、共同的事业，他们走在了一起，携手闯天涯。他们用勤奋和饱满的工作热情以及对事业的执着追求，诠释了相濡以沫的在工程建设中的体现与意义。

项目工程部部长吴传鱼，为了保证现场正常运转，他承担起部门人员少、业务繁重、工程复杂多变等压力。就连难得的回国休息时间，他也要把笔记本电脑带上，而且机不离身。2017年国庆节，他陪女朋友在贵阳市逛街时，项目有急事打电话给他，不顾旁人诧异的眼光，就地坐在商场台阶上从背包里把电脑打开忙碌起来。女朋友抱怨，“本来说是他陪我逛街，结果变成了我陪他加班。”“你见过结婚前一天还在工作的吗？我们吴部长可牛了，结婚的前一天还在忙工程资料，完全没有一个新郎官的觉悟，更厉害的是结婚三天他就赶回了项目，连新郎都没做足。”工程部兄弟伙说到。他有多敬业呢，不管去哪儿，也无论何时何地，电脑一直随身携带。问他为什么这么拼？“身在岗位责任不容推辞，先大家后小家，只能先亏欠妻子了。”这是他简单直白的回答。

今年35岁的空琅材隧道开挖班长金学平从事隧道开挖工作十多年，有着丰富的施工经验，自结婚以来妻子李成萍始终陪伴在身边，十多年如一日，无怨无悔。老挝条件恶劣，隧道里又闷又热，

每当金学平进入隧道工作时，她也开始一天的忙活，清洗丈夫满是泥浆和汗水的工作服、收拾房间，准备工班的饭菜。这种丈夫在前线劳作，妻子负责后勤保障的夫妻搭档，除了空琅村隧道的24对夫妻，整个中老铁路随处可见。

来自贵州的何世莲，今年第一次跟随丈夫到工地打工，主要负责丈夫开挖班组的伙食，组成班组的人员来自云贵川三地，为让在前线拼命的大伙吃得舒心，她在网上学习各地的特色菜，每次做饭都按照大伙饮食习惯作出好几种口味的饭菜。当笔者问她第一次看到丈夫朱训的工作是怎样的感受时，心灵手巧的她眼泪瞬间奔涌而至，变抽泣变说自己以前埋怨丈夫，一年到头不着家，只会在外挣钱，把家里老人孩子都人给她照看，时常因为一点生活琐事就在电话里跟丈夫争吵，到了工地后，第一次看到浑身湿透，衣服裤子全是泥泞的丈夫满身疲惫回到房间时，她抱着丈夫嗷嗷大哭。现在，了解丈夫种种不易的她格外心疼，每天丈夫下班回来吃完饭后她都主动帮丈夫按摩舒经活血，缓解一天的疲惫。没多少文化的他们特别重视两个孩子的培养，为了让孩子接受更好的教育，他们把孩子从农村接到城市里上学，并租了房子让母亲照顾，费用虽然高了很多，但夫妻两心里却很开心。

空琅村隧斜井开挖班夫妻档，丈夫金学程是开挖班长，妻子黄鹂在孩子放假期间来工地看他，并给他和工友们做饭。平时妻子黄鹂在家中照顾

老人和弟弟妹妹们的4个孩子，是这个大家庭中名副其实的女主人，这个暑假她来到工地看望丈夫、父亲、弟弟和其他亲人，由于在家时常打电话丈夫不接还经常误解吵架，觉得自己在家又当爹又当妈非常辛苦。“这次来到工地后，每天看着他们回来无一寸干净和一身湿透满脸全是泥浆的样子，我悄悄的躲着不知道哭了多少次，因为他们都是我的家人，为了这个家我那点付出算什么？”黄鹂还没说完已泪流满面。

总有一些人，值得我们信赖，总有一些故事，让我们感动。在“一带一路”战略中，中老铁路是友谊的桥梁，是发展的动力，承载着当地人民的期盼。这些人物，只是工程建设大军中的几个缩影。更多的故事已经留在了他们头脑的记忆里，留存了磨万铁路隧道、桥梁和路基中。为了那张“中国铁路”名片，他们付出了许许多多。



中铁五局老挝项目——中铁好儿郎

忆往昔岁月，我的“天柱情”

作者|刘臣华

耄耋老人刘臣华讲述鱼塘水库建设的故事

40年前，贵州省第一座中型水库（鱼塘水库）落户黔东南州天柱县，开启了贵州水利改革建设的全新篇章，也让许许多多怀着建设美丽新贵州的热血青年投身到当时省内最大的水利工程建设中。白驹过隙，40年转眼过去，贵州的水利建设高速前进，一座座拔地而起的大坝，一处处人水和谐的景致正书写着水美贵州的历史卷轴。然而作为第一批水利改革建设者们大多已步入晚年，但每当他们回忆峥嵘岁月，那份青春热血依旧回荡于寂静的山谷。现在，让我们一起走进当时参与鱼塘水库的建设者，贵州水利实业有限公司耄耋老人刘臣华（83岁）笔下的有关他们在天柱兴修水利的青葱岁月。

新中国建立初期，贵州的水利建设受限于人手、资金、设备等条件，一直到1979年才逐步走上正轨。1956年，18岁的刘臣华通过招考，加入了贵州水利勘测设计院第二测量队，成为贵州首批水利测量员，开始了勘测生涯。

上世纪50年代，人海战术修水库

1956年，读初中的刘臣华参与水利招考，到成都培训了3个月，回来后便加入了贵州水利勘测设计院第二测量队，成为了贵州水利建设的首批测量员。建国初期，因为贵州没有水利勘测员，首批参与水利建设的人员是从四川借调来的，所以，刘臣华这些人算是贵州水利建设的第二代。



刘臣华勘测工作时

1964年，刘臣华调到了水利厅的水利二处，1967年开始负责施工测量，固定在项目建设工地上工作。1979年，水利厅筹备组建了贵州省水利机械化施工处，从水利系统的各个单位抽调了包括刘臣华在内的五六十位同志，后续又招收了六七百位知青，组成了单位的前期队伍。

从上世纪50年代末到70年代末，刘臣华先后参与了贵阳阿哈水库、红枫湖水库、息烽红马水库、铜仁小江水库、福泉陡河水库等水利工程。当时的水利建设都是人海战术，苦力活都靠人背箩牛拉车。改革开放后的40年间，水利工程建设速度加快，仅贵州省水利机械化施工处就承建了50余座水库。

在上世纪六七十年代，水利工作者白天在山脊陡谷测量，夜晚在野外合衣而眠，因为长期接触潮湿地面，许多人都患上了不同程度的关节疼痛。刘臣华曾写下这样一段话：“我们的工作性质决定了我们无法照顾家庭，我们的工作地点长期在野外，我们的任务是兴修水库电站，修水库电站离不开大山、深沟、峡谷，地势偏僻、荒凉，人烟稀少，交通闭塞，通讯落后，这些条件集中起来，对我们的野外工作带来十分不利的影响。”

1979年，鱼塘水库建设遇难题

在刘老的回忆中，贵州水利勘测设计院的专家和科技人员，先后到达位于天柱县坪地镇的鱼塘水库进行实地考察是1979年，在这里进行勘测、物探、钻井等基础工作，记录“坝区的最大洪水、最低枯水位、库区储水量”等关键数据，最终水利设计院把鱼塘水库定为混凝土重力双曲拱坝，坝高39.5米。为完成大坝建设的基础工作，水利厅党委决定组建水利机械化施工处，在辖区内抽调一批有工作经验的老同志加入，并采购了相关机械设备。

鱼塘水库的两个坝肩以人工开采为主，在坝

基清洗中，刘臣华等人遇到了一个难题：坝基中间出现裂缝，喷出的泉水影响了坝基浇筑。当时，胡天其、刘明学、刘晓滨、刘臣华等四人轮流值班，刘明学主动提出连值白班和夜班，三天三夜没有回宿舍。最后，大家想到喷水处裂缝过小难以堵塞，不如扩大裂缝，用黄泥巴做成一个滚筒塞住喷水裂缝，再用一块百来斤重的石块压住黄泥。第二天，第一斗车混凝土就开始浇筑了，大坝工作就此推进。

当时，施工处设在坝址下游的一幢砖木旧房里，面积有三四百平米，内设生产指挥部、财务科、劳资科、汽车队、医务室。距大坝六七百米的河床右岸，有一段高低不平的斜长地段，在此处修建了职工食堂、材料库房、餐厅等房屋，餐厅旁是一个200平方米的夜光球场。球场上面的乡村公路是邦洞至平地的必经之路，上千吨的建筑材料都要通过它来运送，是施工处的交通命脉。

要完成鱼塘水利工程建设，需要招收一部分民工，为了安置民工，施工处在公路右边的空地上搭建了一串简易工棚。为了便于生产指挥，在距大坝100米左右的库区内搭建了一排临时房屋，作为工程科、测量组、实验室、水利厅技术监督的办公室。

工地上的文娱生活

鱼塘水利工程前期筹建完成，开始向外界招工，主要从水利厅知青农场、水利二处职工家庭，以及龙里、贵定、麻江、天柱等地区招收知青。1979年4月22日和1980年4月2日，知青分先后两批进入鱼塘工地，紧接着，贵州工学院和水利学校的1980届大学毕业生和中专生也分配来此，成为了工地的新生技术力量。

1980年的“五一”国际劳动节，施工队的青年学工自愿组织活动，在夜光球场内唱歌跳舞，欢迎第二批学工的到来。当晚，在河边吊脚楼的一个不到十平米的房间里，刘臣华和好友陈正龙举杯畅饮，不善饮酒的两人“三下五除二”喝光了一瓶原装白酒，一觉睡到次日中午才醒。1980年5月3日晚上，刘臣华在日记本中记下一句话，“这是人生第一醉”。

水利机械施工处技术力量薄弱，就分批分期将学工送去培训“车、钳、铆、焊”等技术。施工处的宋师和米师是驾驶师傅，他们利用两台解放牌汽车，用半年时间来各自训练15名学员，后来这30人成为了单位的运输骨干。这些年轻学工初次离家到陌生地方，对所有事物都很好奇，而

村里的人们，祖祖辈辈长期生活在这里，看着这些穿着喇叭裤，踩着高跟鞋的小年轻，也充满了好奇。

鱼塘水库工地距天柱县城有二十多公里，离平地乡有十来公里，文娱生活极其匮乏。为丰富年轻职工的文化生活，施工处决定组织小型歌舞队与男女篮球队，刘臣华担任男队教练。他们在食堂侧边的空地上修建了一个夜光球场，夏天早上6点，冬天早上7点，男女队员准时进行1-1.5公里的往返跑，再进行带球交换上篮、急跑急停、



篮球队成员合影

突破上栏、定位投篮等基础训练。同时，刘臣华还从地区“红旗电站”球队挖来一位民工安家发，他身高1.86米，这名球员的加入大大提升了球队的水平。

后来，球队得到施工处的经费支持，不仅购买了球衣球鞋，还集体去湖南省新晃县参加比赛。1982年秋天，鱼塘水库工地一期工程宣布下马，全部人员分先后返回贵阳，1986年刘臣华退休，球队就此散了。安家发回到思南县，被招收进入铜仁地区篮球队，1987年贵州省体委在贵阳召开专办篮球单项运动会，他代表铜仁地区出席了运动会。

刘臣华曾说“我这一生和篮球结下了不解之缘”，他和爱人也是因篮球结缘，两人还有“三个相同”——年龄一样、身高一样、体重一样。上世纪80年代，国内电视台已经可以看美国职业篮球赛（NBA）的比赛了，但是工地上没有电视，刘臣华就抽空带着球队去县城的体育馆里看，体育馆有电视。至今，刘臣华依然关注NBA球赛，他说“NBA是我的精神大餐，不可缺少。”

简 讯

简讯一：根据《水利部办公厅关于公布水利安全生产标准化成果展评活动获奖名单的通知》（办监督函〔2019〕1300号）文件通知，水利部在今年“安全生产月”期间组织开展了全国水利安全生产标准化建设成果活动，经评审，我省获得水利安全生产标准化成果展评活动获奖单位名单的有（其中包含在我省参与水利建设的单位）：

- | | |
|----------------------|------------------------|
| 1. 贵州省水利厅 | 10. 云南建投第一水利水电建设有限公司 |
| 2. 中国水电建设集团十五工程局有限公司 | 11. 贵州水利实业有限公司 |
| 3. 中国水利水电第四工程局有限公司 | 12. 贵州省水利水电工程咨询有限责任公司 |
| 4. 中国水利水电第八工程局有限公司 | 13. 中国水电基础局有限公司 |
| 5. 中国水电建设集团十五工程局有限公司 | 14. 中国水利水电第九工程局有限公司 |
| 6. 中铁二局集团有限公司 | 15. 中国葛洲坝集团股份有限公司 |
| 7. 中铁十八局集团有限公司 | 16. 上海建工（浙江）水利水电建设有限公司 |
| 8. 广东水电二局股份有限公司 | 17. 四川省水利电力工程局 |
| 9. 云南省水利水电工程有限公司 | 18. 贵州中核水利水电建设有限责任公司 |

简讯二：根据省财政厅、民政厅《关于公布2020年具备承接政府购买服务资格全省性社会组织目录的通知》（黔民函〔2019〕98号）文，贵州省水利工程协会继2019年成为全省水利行业唯一具备承接政府购买服务资格的全省性社会组织后，2020年再次成为全省水利行业唯一具备承接政府购买服务资格的全省性社会组织。

第五章节

工程建设造价与材料价格信息

Constrection cost and material price information

编者说明：本内资提供的主、次要材料参考价格信息主要针对地方水利建设项目施工过程中所需的常用材料，参考价格信息来源于相关材料供应商报价或各地市场调研价格。其中柴油价格按照贵州省发展改革委发布的价格信息提供。此参考价格信息仅供我协会会员在项目施工中做好透明自行采购时参考。参照本参考价格信息所产生的风险由使用人自行承担。

贵州省水利工程主要材料参考价格（2019 年 12 月）

贵阳市区主要材料市场综合参考价					
序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格（元）	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	380.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	360.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	340.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3730.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	3900.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3550.00	
7	松原木		m ³	1120.00	到工地价
8	杉原木		m ³	1160.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m ³	1170.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m ³	1260.00	到工地价
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4200.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4670.00	
13	PE80 管		t	13500.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	4700.00	
15	砂		m ³	75.00	
16	碎石		m ³	75.00	
17	块石		m ³	75.00	
18	毛石		m ³	70.00	
19	柴油	0#	t	7290.00	
注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。 2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。					

六盘水市区主要材料市场综合参考价					
序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格（元）	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	360.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	330.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	310.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3700.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	3800.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3700.00	
7	松原木		m ³	1100.00	到工地价
8	杉原木		m ³	1100.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m ³	1130.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m ³	1250.00	到工地价
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4300.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4800.00	
13	PE80 管		t	13700.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	4900.00	
15	砂		m ³	75.00	
16	碎石		m ³	75.00	
17	块石		m ³	66.00	
18	毛石		m ³	60.00	
19	柴油	0#	t	7360.00	
注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。 2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。					

贵州省水利工程主要材料参考价格（2019 年 12 月）

遵义市区主要材料市场综合参考价					
序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格（元）	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	340.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	330.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	330.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3750.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	4000.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3500.00	
7	松原木		m ³	1120.00	到工地价
8	杉原木		m ³	1150.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m ³	1170.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m ³	1250.00	到工地价
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4200.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4640.00	
13	PE80 管		t	13600.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	4900.00	
15	砂		m ³	76.00	
16	碎石		m ³	75.00	
17	块石		m ³	75.00	
18	毛石		m ³	70.00	
19	柴油	0 [#]	t	7360.00	
注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。 2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。					

毕节市区主要材料市场综合参考价					
序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格（元）	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	350.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	330.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	330.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3700.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	4170.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3650.00	
7	松原木		m ³	1120.00	到工地价
8	杉原木		m ³	1150.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m ³	1170.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m ³	1250.00	到工地价
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4300.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4700.00	
13	PE80 管		t	13700.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	5000.00	
15	砂		m ³	78.00	
16	碎石		m ³	78.00	
17	块石		m ³	73.00	
18	毛石		m ³	66.00	
19	柴油	0 [#]	t	7360.00	
注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。 2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。					

贵州省水利工程主要材料参考价格（2019 年 12 月）

安顺市区主要材料市场综合参考价					
序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格(元)	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	370.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	350.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	340.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3870.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	3930.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3650.00	
7	松原木		m ³	1150.00	到工地价
8	杉原木		m ³	1170.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m ³	1200.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m ³	1270.00	到工地价
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4300.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4700.00	
13	PE80 管		t	13600.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	4950.00	
15	砂		m ³	78.00	
16	碎石		m ³	78.00	
17	块石		m ³	80.00	
18	毛石		m ³	70.00	
19	柴油	0 [#]	t	7325.00	
注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。 2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。					

铜仁市区主要材料市场综合参考价					
序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格(元)	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	370.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	360.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	360.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3900.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	4250.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3900.00	
7	松原木		m ³	1050.00	到工地价
8	杉原木		m ³	1130.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m ³	1100.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m ³	1300.00	到工地价
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4400.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4800.00	
13	PE80 管		t	13800.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	5200.00	
15	砂		m ³	65.00	
16	碎石		m ³	65.00	
17	块石		m ³	65.00	
18	毛石		m ³	60.00	
19	柴油	0 [#]	t	7360.00	
注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。 2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。					

贵州省水利工程主要材料参考价格（2019 年 12 月）

都匀市区主要材料市场综合参考价					
序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格(元)	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	360.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	340.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	340.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3800.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	4000.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3700.00	
7	松原木		m ³	950.00	到工地价
8	杉原木		m ³	1100.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m ³	1300.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m ³	1100.00	到工地价
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4300.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4600.00	
13	PE80 管		t	13600.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	4950.00	
15	砂		m ³	75.00	
16	碎石		m ³	75.00	
17	块石		m ³	75.00	
18	毛石		m ³	60.00	
19	柴油	0#	t	7325.00	
注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。 2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。					

凯里市区主要材料市场综合参考价					
序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格(元)	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	370.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	350.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	350.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3700.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	3750.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3700.00	
7	松原木		m ³	950.00	到工地价
8	杉原木		m ³	1100.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m ³	1200.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m ³	1250.00	到工地价
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4200.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4800.00	
13	PE80 管		t	13600.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	4950.00	
15	砂		m ³	68.00	
16	碎石		m ³	68.00	
17	块石		m ³	68.00	
18	毛石		m ³	65.00	
19	柴油	0#	t	7360.00	
注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。 2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。					

贵州省水利工程主要材料参考价格（2019 年 12 月）

兴义市区主要材料市场综合参考价

序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格（元）	备注
1	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	380.00	袋装
2	普通硅酸盐水泥	P·O 42.5	t	360.00	散装
3	复合硅酸盐水泥	P·C 32.5R	t	360.00	袋装
4	盘圆	HPB300Φ8-10	t	3900.00	
5	螺纹钢	HRB500Φ20-25	t	4300.00	
6	螺纹钢	HRB400Φ20-25	t	3800.00	
7	松原木		m³	1000.00	到工地价
8	杉原木		m³	1050.00	到工地价
9	松锯材	2000*200*50	m³	1180.00	到工地价
10	杉锯材	2000*200*50	m³	1300.00	到工地价

序号	材料名称	规格型号	单位	除税价格（元）	备注
11	螺旋钢管	Q235B DN219 ~ 259	t	4200.00	无防腐处理
12	镀锌钢管	DN15-DN150	t	4500.00	
13	PE80 管		t	13700.00	
14	球墨铸铁管	DN100-DN800	t	5100.00	
15	砂		m³	80.00	
16	碎石		m³	80.00	
17	块石		m³	80.00	
18	毛石		m³	75.00	
19	柴油	0#	t	7360.00	

注：1、本价格除备注到工地价外其他材料均不包含市区运往工程地点运杂费、损耗费和采保费。
2、水泥、油料、石材、骨料等采用就近原则。

贵州省水利工程次要材料参考价格（2019 年 12 月）

序号	名称	规格	单位	参考价 (不含税价格)	备注
1	铵油炸药		kg	11.70	不含配送费
2	乳化炸药		kg	11.90	不含配送费
3	数码电雷管		发	59.00	不含配送费
4	瞬发电雷管		发	2.00	
5	毫秒非电延期雷管	1-5 段 7m	个	5.10	不含配送费
6	毫秒非电延期雷管	6-10 段 7m	个	5.10	不含配送费
7	毫秒非电延期雷管	11-15 段 7m	个	5.10	不含配送费
8	导爆索		m	2.05	
9	导线		m	0.95	
10	合金钻头		个	45	
11	潜孔钻钻头	150 型	个	443.00	
12	潜孔钻钻头	100 型	个	363.00	
13	潜孔钻钻头	80 型	个	337.00	
14	钻头	钻头 Φ 102-165	个	93.16	
15	钻杆接头		个	45.00	
16	钻杆	50	m	65.50	
17	紫铜片	δ=2mm	kg	63.29	
18	紫铜管	外径 54mm	kg	68.86	
19	粘接剂	XD-103	kg	3.80	
20	预埋铁件		kg	4.70	

序号	名称	规格	单位	参考价 (不含税价格)	备注
21	毛毡	400g	m²	13.67	
22	油毛毡	400g	m²	5.61	
23	乙炔气	40L	瓶	135.00	
24	乙二胺		kg	43.30	
25	液压钻钻头	液压钻钻头 (钻石英砂岩)	个	95.00	
26	氧气		m³	6.50	
27	岩芯管		m	96.00	
28	氩气	40L	瓶	47.76	
29	橡皮板		kg	14.90	
30	橡胶止水带	300×8	m	45.91	
31	橡胶支座		个	51.20	
32	橡胶板		kg	16.44	
33	锡黄铜焊丝	Φ 2	kg	62.38	
34	无缝钢管		kg	5.18	
35	钨棒		kg	21.00	
36	铜丝		kg	50.40	
37	铜电焊条		kg	58.00	
38	铜材		kg	45.32	
39	电焊条		kg	6.50	
40	冲击器	BWL76A (kg) 15	套	750.00	
41	不锈钢焊丝		kg	26.76	

贵州省水利工程次要材料参考价格（2019 年 12 月）

序号	名称	规格	单位	参考价 (不含税价格)	备注
42	铁丝		kg	5.80	
43	铁件		kg	5.80	
44	铁钉		kg	6.00	
45	塑料软管	Φ23	m	3.60	
46	塑料薄膜		kg	15.00	
47	速凝剂		kg	3.03	
48	水玻璃		kg	0.84	
49	砂轮片	Φ250	片	34.38	
50	砂轮片	Φ200	片	21.81	
51	草皮	四季青	m ²	13.50	
52	草皮	马尼拉	m ²	15.50	
53	三维土工网		m ³	14.08	
54	铅丝		kg	5.60	
55	无纺布		m ²	4.10	
56	膨润土		t	696.00	
57	喷射管		m	37.50	
58	木屑		kg	0.61	
59	木柴		t	610.00	
60	煤沥青		t	2386.00	
61	煤焦油		kg	1.83	
62	锚具	多孔 (Φ93)	套	219.00	
63	锚杆附件		kg	6.72	
64	麻絮		kg	17.48	
65	麻丝		kg	17.48	
66	麻刀		t	7000.00	
67	扩孔器	6-15mm	个	33.56	
68	空心钢		kg	7.10	
69	卡扣件		kg	4.87	
70	合金片		kg	380.00	
71	机油		kg	6.00	
72	环氧树脂		kg	21.55	
73	焊锡		根	2.44	
74	灌浆管		m	25.00	
75	喷射管		m	37.50	
76	高压胶管	6mpa	m	37.06	
77	钢丝束	6×37×60.5	kg	9.57	
78	镀锌型钢	综合	kg	5.25	
79	型钢	综合	kg	4.80	

序号	名称	规格	单位	参考价 (不含税价格)	备注
80	垫铁	100mm×200mm	kg	4.35	
81	编织袋		条	1.05	
82	板枋材		m ³	1200.00	
83	早强剂	综合	kg	5.00	
84	外加剂	综合	kg	3.40	
85	钢模版	1515	t	3600.00	
86	钢模版	3015	t	3600.00	
87	扣件螺丝	T 型	套	0.80	
88	十字扣件	48 型	套	5.50	
89	万向扣件	48 型	套	4.94	
90	直接扣件	48 型	套	4.94	
91	种植土		m ³	65.00	
92	植生营养土		m ³	188.00	
93	草籽		kg	86.00	
94	枕木		m ³	2076.00	
95	土工模袋		m ²	15	
96	油毛毡		m ²	3.5	
97	复合柔毡		m ²	16	
98	复合土工膜	500g/m ²	m ²	11.5	
99	土工布	300g/m ²	m ²	6.5	
100	塑料薄膜		m ²	0.8	
101	聚乙烯土工格栅	双向 50KN	m ²	12	
102	聚乙烯土工格栅	单向 220KN	m ²	25	
103	格宾 / 雷诺 (护垫、网箱)	高尔凡、覆塑	m ²	19.3	按展开面积计
104	格宾 / 雷诺 (护垫、网箱)	高尔凡、非覆塑	m ²	16.3	按展开面积计
105	格宾 / 雷诺 (护垫、网箱)	高锌、覆塑	m ²	16.7	按展开面积计
106	格宾 / 雷诺 (护垫、网箱)	高锌、非覆塑	m ²	13.8	按展开面积计
107	防老化复合布	模袋砂 200g/m ²	m ²	3.5	
108	标砖	水泥 240×115×53	千块	388.00	
109	标砖	粘土 240×115×53	千块	450.00	
110	栏杆护栏	混凝土预制	m	350~500	成品预算价
111	栏杆护栏	不锈钢	m	260~380	成品预算价
112	栏杆护栏	铁艺	m	180~380	成品预算价
113	栏杆护栏	大理石	m	650~1200	成品预算价

贵州省水利工程协会造价咨询委员会 2019 年 12 月

《贵州水利建设》 征稿启事

《贵州水利建设》由贵州省水利工程协会主办，本出版物不仅可作为行业发展经验交流的载体、活跃行业理论的平台，更是引领行业自律管理的重要渠道。各版面内容具有一定的针对性、行业性、服务性、指导性。不同版面的内容可根据其特殊性为企业提供相应的经验交流、技术传播、政策法规等参考题材。

本出版物暂设置10个板块。分别为科研设计与工程施工、工程建设与运行管理，行业经验交流、政策法规、行业与协会动态，信用信息与自律管理，标准的发布，精神文明、社会公益、企业文化，工程建设造价与材料价格信息，优秀企业家、优秀项目经理专栏。每期均面向贵州省水利工程协会广大会员、行业内各有关单位及从事水利勘测设计、施工、监理、科研、检测、管理等方面的专业技术人员征集优质稿件。

投稿要求：

稿件以电子邮件方式发送到协会邮箱：shuilixiehuigywt@qq.com稿件标题+内容+投稿人单位+姓名+手机号码（或有效的联系方式）。

贵州水利建设

单 位：贵州省水利工程协会
联系地址：贵阳市花果园国际金融街2号楼E8栋36楼3621
联系人：张 钧 段吕涛 颜雪飞 姜雷明 廖苑均
电 话：0851-88349823 88234304